

Проект вносит
депутат областной Думы
Е.В.Писарева

Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____
Великий Новгород

Об областном законе
«О внесении изменений
в областной закон
«О Счетной палате Новгородской области»

Новгородская областная Дума постановляет:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области».
2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Никитину А.С. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:
Председатель областной Думы

Е.В.Писарева

Завизировал:
Председатель комитета
правового обеспечения и мониторинга
областного законодательства
аппарата областной Думы

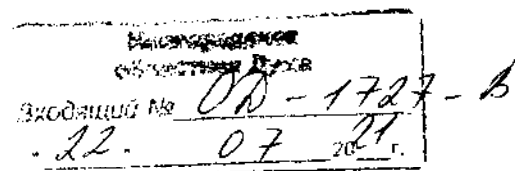
Е.А. Давыдова

Согласовано:

Председатель Счётной палаты
Новгородской области

Н.Д. Яковлева

14.07.2021



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон
«О Счетной палате Новгородской области»**

Принят областной Думой _____

Статья 1.

Внести в областной закон от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 14.05.2011, 12.11.2011, 01.02.2012, 05.04.2013, 01.08.2013, 07.10.2013, 30.04.2014, 06.05.2016, 07.07.2017, 29.12.2018, 07.03.2019, 07.06.2019, 05.07.2019, 06.12.2019, 01.06.2021, 01.07.2021) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Счетная палата может учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения.»;

2) статью 4 после слова «независимости» дополнить словом «, открытости»;

3) в статье 5:

а) в частях 1-3 слова «заместитель председателя Счетной палаты» в соответствующем падеже заменить словами «заместители председателя Счетной палаты» в соответствующем падеже;

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. В целях настоящего областного закона под инспекторами Счетной палаты понимаются лица, замещающие в аппарате Счетной палаты должности государственной гражданской службы Новгородской области консультанта, старшего инспектора, ведущего инспектора, главного инспектора, начальника отдела в аппарате Счетной палаты Новгородской области, начальника инспекции в аппарате Счетной палаты Новгородской области и руководителя аппарата Счетной палаты Новгородской области.»;

в) в части 6 после слов «по представлению председателя Счетной палаты» дополнить словами «с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Счетной палаты»;

г) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. В Счетной палате образуется коллегиальный орган – коллегия Счетной палаты, которая осуществляет свою работу в соответствии с настоящим областным законом и Регламентом Счетной палаты.»;

4) в статье 6:

а) в частях 1 и 3 слова «заместитель председателя Счетной палаты» в соответствующем падеже заменить словами «заместители председателя Счетной палаты» в соответствующем падеже;

б) в части 5 слова «настоящего областного закона» заменить словами Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

в) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Областная Дума обращается в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя Счетной палаты квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».»;

г) в части 6 слова «заместителя председателя Счетной палаты» заменить словами «заместителей председателя Счетной палаты»;

5) в статье 7:

а) в наименовании слова «заместителя председателя Счетной палаты» заменить словами «заместителей председателя Счетной палаты»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. На должность председателя Счетной палаты, заместителей председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты назначаются граждане Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным частью 1 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».»;

в) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя Счетной палаты квалификационным требованиям, указанным в части 1 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», устанавливается Счетной палатой Российской Федерации.»;

г) в частях 3-5 слова «заместитель председателя Счетной палаты» в соответствующем падеже заменить словами «заместители председателя Счетной палаты» в соответствующем падеже;

б) в частях 1 и 3 статьи 8 слова «заместитель председателя Счетной палаты» в соответствующем падеже заменить словами «заместители председателя Счетной палаты» в соответствующем падеже;

7) в части 1 статьи 8¹ слово «заместитель» заменить словом «заместители»;

8) часть 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«1. Счетная палата осуществляет следующие полномочия:

1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, бюджета

территориального государственного внебюджетного фонда, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) экспертиза проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, проверка и анализ обоснованности их показателей;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

4) проведение аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

5) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

6) оценка эффективности формирования государственной собственности Новгородской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

7) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Новгородской области;

8) экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, экспертиза проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также государственных программ (проектов государственных программ) Новгородской области;

9) анализ и мониторинг бюджетного процесса в Новгородской области, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

10) подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями средств областного бюджета, главными администраторами доходов областного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета внутреннего финансового аудита;

11) контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Новгородской области, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

12) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в областную Думу и Губернатору Новгородской области;

13) осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Новгородской области;

14) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Новгородской области, предусмотренных документами стратегического планирования Новгородской области, в пределах компетенции Счетной палаты;

15) финансовый контроль за использованием региональным оператором - специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, средств областного бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

16) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

17) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом Новгородской области и областными законами.»;

9) часть 5 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«5. Стандарты внешнего государственного финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются Счетной палатой в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.»;

10) в частях 3-5 статьи 12 слова «и запросов» исключить;

11) в статье 14:

а) в наименовании слова «заместителя председателя» заменить словами «заместителей председателя»;

б) в части 1:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) ведет заседания коллегии Счетной палаты, подписывает протоколы заседаний коллегии Счетной палаты;»;

пункт 3 признать утратившим силу;

в пункте 8 слова «заместителем председателя Счетной палаты» заменить словами «заместителями председателя Счетной палаты»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Заместители председателя Счетной палаты выполняют должностные обязанности в соответствии с Регламентом Счетной палаты. В случае отсутствия председателя Счетной палаты его полномочия осуществляет один из заместителей председателя Счетной палаты в соответствии с распределением должностных обязанностей.»;

г) в части 6 слова «заместитель председателя Счетной палаты» заменить словами «заместители председателя Счетной палаты»;

12) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

«Статья 14¹. Коллегия Счетной палаты

1. В состав коллегии Счетной палаты входят председатель Счетной палаты, заместители председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты и руководитель аппарата Счетной палаты. Председателем коллегии Счетной палаты является председатель Счетной палаты.

2. К компетенции коллегии Счетной палаты относятся:

а) утверждение Регламента Счетной палаты и изменений в него;

б) утверждение стандартов внешнего государственного финансового контроля и изменений в них;

в) утверждение плана работы Счетной палаты и изменений в него;

г) утверждение отчетов о результатах контрольных мероприятий, отчетов или заключений о результатах экспертно-аналитических мероприятий, а также изменений в них;

д) утверждение годового отчета о деятельности Счетной палаты;

е) решение иных вопросов, предусмотренных Регламентом Счетной палаты.

3. Вопросы, отнесенные к компетенции коллегии Счетной палаты, рассматриваются на ее заседаниях, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Информация о дате, времени и месте заседания коллегии Счетной палаты размещается на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет не позднее чем за три дня до начала заседания коллегии Счетной палаты.

4. В заседаниях коллегии Счетной палаты могут принимать участие:

а) депутаты областной Думы, сотрудники аппарата областной Думы и аппарата Счетной палаты;

б) представители Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, а также органов государственной власти и государственных органов Новгородской области, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, организаций, в отношении которых Счетной палатой осуществлялся внешний государственный финансовый контроль.

5. Лица, указанные в части 4 настоящей статьи, вправе высказывать свое мнение, представлять письменные пояснения и замечания по вопросам, рассматриваемым на заседании коллегии Счетной палаты, которые отражаются в протоколе заседания коллегии Счетной палаты.

6. Порядок работы коллегии Счетной палаты определяется Регламентом Счетной палаты.»;

13) в статье 16:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Руководители проверяемых органов и организаций обязаны обеспечивать соответствующих должностных лиц Счетной палаты, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, сети Интернет.»;

б) в части 6 слово «заместитель» заменить словом «заместители»;

14) в статье 17:

а) в наименовании слова «по запросам Счетной палаты» заменить словами «Счетной палате»;

б) часть 1 после слов «финансовый контроль» дополнить словами «или которые обладают информацией, необходимой для осуществления внешнего государственного финансового контроля»;

в) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. При осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетной палате предоставляется необходимый для реализации ее полномочий постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.»;

15) в статье 18:

а) в части 1 слова «их рассмотрения и» исключить, после слов «выявленных» дополнить словами «бюджетных и иных»;

б) в части 3 слова «в течение одного месяца со дня получения представления» заменить словами «в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения», слово «рассмотрения» заменить словом «выполнения»;

в) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Срок выполнения представления может быть продлен по решению Счетной палаты, но не более одного раза.»;

г) часть 4 после слов «их пресечению и предупреждению,» дополнить словами «невыполнения представления Счетной палаты,»;

д) часть 7 дополнить предложением следующего содержания: «Срок выполнения предписания может быть продлен по решению Счетной палаты, но не более одного раза.»;

е) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Невыполнение представления или предписания Счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.»;

16) в абзаце первом статьи 18¹ цифры «18¹» заменить цифрой «1»;

17) часть 2 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«2. Счетная палата вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на

договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.».

Статья 2.

1. Настоящий областной закон вступает в силу с 1 октября 2021 года, за исключением подпункта «г» пункта 3, абзацев второго – четвертого подпункта «б» пункта 11, пункта 12 статьи 1 настоящего областного закона.

2. Подпункт «г» пункта 3, абзацы второй – четвертый подпункта «б» пункта 11, пункт 12 статьи 1 настоящего областного закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор области

А.С. Никитин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области»»

Необходимость внесения изменений в областной закон от 05.05.2011 №995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» обусловлена принятием Федерального закона от 01 июля 2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым устранены имеющиеся недостатки правового регулирования, а также созданы основы для дальнейшего развития потенциала органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством проектом областного закона предлагаются:

1) ряд изменений, направленных на укрепление организационной и функциональной независимости Счетной палаты Новгородской области (далее – Счетная палата): вводится принцип открытости в деятельности Счетной палаты; закрепляется взаимосвязь установления штатной численности Счетной палаты от необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Счетной палаты; предусматривается возможность наличия нескольких заместителей председателя в составе Счетной палаты; определяются должности государственной гражданской службы Новгородской области в аппарате Счетной палаты, относящиеся к инспекторским должностям; предоставляется право учреждать ведомственные награды и знаки отличия Счетной палаты;

2) изменение квалификационных требований к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудитора Счетной палаты, а именно: установление срока по опыту работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее пяти лет; необходимость знания Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, в том числе бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, конституции (устава), законов соответствующего субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов применительно к исполнению должностных обязанностей, а также общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации. Данные квалификационные требования установлены Федеральным законом 07

февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ). Предусматривается также обязательность обращения Новгородской областной Думы в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя Счетной палаты квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ;

3) изменение перечня полномочий Счетной палаты, направленных как на дополнение новыми полномочиями, так и на уточнение ранее установленных. Так, предлагается предоставить Счетной палате полномочие по осуществлению оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Новгородской области, предусмотренных документами стратегического планирования Новгородской области. Вводится полномочие по осуществлению контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга Новгородской области. Уточняются полномочия по экспертизе проектов нормативных правовых актов Новгородской области, по оценке эффективности формирования государственной собственности Новгородской области, по оперативному анализу и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иные;

4) введение обязанности для руководителей проверяемых органов и организаций по обеспечению соответствующих должностных лиц Счетной палаты, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, сети Интернет;

5) изменение порядка внесения и исполнения представлений Счетной палаты Новгородской области. Предлагается установить, что представление вносится объектам контроля для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, а невыполнение представления влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации;

6) установление права Счетной палаты на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Законопроектом также предлагается с 01.01.2022 образовывать в Счетной палате коллегиальный орган – коллегия Счетной палаты, предоставив право на участие в заседаниях коллегии депутатам Новгородской областной Думы, представителям Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, а также проверенных органов и организаций. Рассмотрение на заседаниях данного коллегиального органа итогов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будет

способствовать реализации таких основных принципов деятельности Счетной палаты как объективность, эффективность, открытость и гласность.

При проведении первичной антикоррупционной экспертизы представленного проекта областного закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О Счетной палате Новгородской области»»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области» на Счетную палату Новгородской области возлагаются новые полномочия по осуществлению оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Новгородской области, предусмотренных документами стратегического планирования Новгородской области, по осуществлению контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга Новгородской области. С целью обеспечения возможности наиболее полной реализации возложенных на Счетную палату полномочий законопроектом также предоставляется Счетной палате постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Осуществление вышеуказанных функций возможно лишь при увеличении численности Счетной палаты, как минимум, на три штатные единицы. На содержание дополнительных единиц потребуется увеличение расходов областного бюджета в 2022 году на сумму 3616,3 тыс. рублей, из которых 2425,6 тыс. рублей – заработная плата (расчет произведен в соответствии с областным законом от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» по должностям: заместитель председателя Счетной палаты, ведущий инспектор и служащий старшей категории аппарата Счетной палаты), 732,5 тыс. рублей - начисления на заработную плату, 80,2 тыс. рублей - единовременная компенсационная выплата на лечение (оздоровление) и 378,0 тыс. рублей – расходы на организацию трех рабочих мест.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием областного закона «О внесении
изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области»

На выполнение полномочий, предлагаемых к реализации областным законом «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области», потребуется увеличение объема средств областного бюджета на обеспечение деятельности Счетной палаты Новгородской области, начиная с 2022 года. Следовательно, необходимо внесение изменений в областной закон от 29.12.2020 № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В целях регламентации процедуры подготовки обращения Новгородской областной Думы в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя Счетной палаты Новгородской области квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», необходимо внесение изменений в Регламент Новгородской областной Думы, принятый постановлением Новгородской областной Думы от 30.08.2006 № 1480-III ОД.
