



# Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005  
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 13.07.2021 № 482  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Новгородской областной Думы  
Е.В. Писаревой

## Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;  
областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 29.12.2020 № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - областной закон № 666-ОЗ);

приказ Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» и другие.

### Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2021 году вносимые изменения в областной закон № 666-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 2600375,7 тыс. рублей, в том числе: за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму 2025019,4 тыс. рублей, налоговых и неналоговых поступлений на сумму 553909,3 тыс. рублей (налога на прибыль организаций - 550000,0 тыс. рублей, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете - 3909,3 тыс. рублей), за счет безвозмездных поступлений от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на сумму 21447,0 тыс. рублей;

Новгородская  
областная Дума  
Экспертный № 08-1829-А  
- 13 - 08 2021

увеличение расходной части областного бюджета на 2582246,1 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1279580,0 тыс. рублей, что, в основном, связано: с уточнением формы предоставления бюджетных ассигнований на создание объектов инфраструктуры при реализации инвестиционных проектов (903267,0 тыс. рублей); распределением резервных средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с коронавирусной инфекцией (133884,8 тыс. рублей); на увеличение фонда оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации (80168,8 тыс. рублей); перераспределением средств с последующим восстановлением в целях начала организации работ по реконструкции ГОАУДО «Морской центр капитана Варухина Н.Г.» (54200,0 тыс. рублей); перераспределением средств (11346,2 тыс. рублей<sup>1</sup>) на предоставление субсидий некоммерческим организациям на финансовое обеспечение мероприятий по организации деятельности учебно-методического центра военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» за счет снижения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности ГОАОУ «Кадетская школа им. Александра Невского» (набор обучающихся прекращается с 2021 года), что связано необходимостью выполнения поручения по созданию учебно-методического центра (лагеря) военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» круглогодичного действия<sup>2</sup>; перераспределением средств между направлениями расходования средств дорожного фонда Новгородской области (4170,7 тыс. рублей), а также в связи с перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ и региональных проектов.

Дефицит областного бюджета уменьшился на 18129,5 тыс. рублей за счет направления части доходов областного бюджета на его сокращение. В структуре источников финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год предусматривается:

увеличение размера привлечения бюджетных кредитов на сумму 2230085,0 тыс. рублей и их направление на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам для погашения долговых обязательств муниципальных образований перед кредитными организациями в сумме 1674592,5 тыс. рублей и на увеличение объема погашения кредитов банков на сумму 555492,5 тыс. рублей;

снижение объема погашения задолженности по бюджетному кредиту, полученному в декабре 2020 года, на сумму 1430000,0 тыс. рублей и их направление на досрочное погашение реструктурированной задолженности по

<sup>1</sup> 2021-2022 годы.

<sup>2</sup> В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.02.2020 № 362р.

бюджетным кредитам – 531622,3 тыс. рублей<sup>3</sup> и на уменьшение объема привлечения кредитов банков – 898377,7 тыс. рублей.

Уточненные параметры областного бюджета на 2021 год составят по доходам – 44169421,0 тыс. рублей, по расходам – 46434397,9 тыс. рублей, дефициту – 2264976,9 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

В плановом периоде основные характеристики областного бюджета по доходам и расходам увеличены на 30000,0 тыс. рублей в 2022 году и на 20043,2 тыс. рублей в 2023 году в связи с установлением прогнозируемого объема безвозмездных поступлений от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам экспертизы проекта областного закона также отмечается следующее:

наименования отдельных субсидий, указанных в пункте 4 статьи 1 проекта закона<sup>4</sup>, не в полной мере соотнесены с наименованием субсидий, указанных в приложениях 11, 12, 13 к проекту закона;

наименование субсидии, указанной в подпункте б) пункта 4 статьи 1 проекта закона<sup>5</sup> не в полной мере соотнесено с частью 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не конкретизировано наименование субъекта Российской Федерации, отсутствует указание на право собственности получателя субсидии на объекты коммунальной инфраструктуры);

наименование субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату 1-го взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями (пункт 4 статьи 1 проекта закона) содержит неопределенность формулировки «на уплату 1-го взноса» (одного, первого, первоначального), что может повлечь проблемы в правоприменении;

в пункте 9 статьи 1 проекта закона, приложении 1 к проекту закона предлагается отражение «субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий

<sup>3</sup> В том числе в связи с нарушением условий реструктуризации бюджетных кредитов в 2020 году - 460122,3 тыс. рублей (письмо Минфина России от 28.05.2021 № 06-09-08/41440).

<sup>4</sup> На возмещение части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта; на возмещение части затрат промышленным предприятиям части затрат на уплату 1-го взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями; на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования (далее субсидии в рамках подпрограммы «Развитие промышленности в Новгородской области и повышение ее конкурентоспособности» государственной программы Новгородской области «Развитие промышленности, науки и инноваций, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области на 2019-2024»).

<sup>5</sup> Субсидии юридическим лицам – коммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юридическими лицами, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит субъекту Российской Федерации: в рамках подпрограммы «Повышение инвестиционной привлекательности Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019-2024 годы» на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры, необходимой для реализации новых инвестиционных проектов на территории Новгородской области.

медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней» по коду дохода 202 25423 02 0000 150, который приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н не утвержден, что может повлечь его корректировку;

проектом закона предусматривается распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области 100000,0 тыс. рублей между бюджетами муниципальных образований в отсутствии методики их распределения и правил их предоставления, что является несоблюдением статьи 138<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (представлен проект);

увеличены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам одиннадцати муниципальных районов (муниципальных округов) в сумме 121600,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету сельского поселения в сумме 5303,2 тыс. рублей на решение вопросов местного значения. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Следовательно, предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в обращении органов местного самоуправления и пояснительной записке к проекту закона. В связи с чем, предлагается министерству финансов Новгородской области принять меры по обеспечению целевого использования выделенных средств бюджету указанного муниципального образования. Следует обратить внимание, что бюджетным законодательством предусмотрен механизм обособления выделения и использования средств местным бюджетам, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 139, 139<sup>1</sup> БК РФ).

Для проведения экспертизы проекта закона отдельными главными распорядителями бюджетных средств не представлены расчеты (обоснования) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных:

министерству цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области на реализацию прочих мероприятий подпрограммы государственной программы «Развитие цифровой экономики в Новгородской области на 2017-2024 годы» - 26282,4 тыс. рублей (в обоснованиях отражена потребность в разрезе направлений расходования средств);

министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области на проведение капитального ремонта по объекту - нежилое здание, общей площадью 1043,3 кв. м, расположенного по адресу: ул. Большая Московская, д. 8/7 - 15000,0 тыс. рублей, на завершение строительства школ в городе Боровичи и городе Малая Вишера - 75000,0 тыс. рублей (представлены предварительные данные);

министерству образования Новгородской области на реализацию мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги» - 3000,0 тыс. рублей (в обоснованиях отражена потребность в разрезе направлений расходования средств);

министерству труда и социальной защиты населения Новгородской области на оборудование помещений домов-интернатов системой голосового управления с искусственным интеллектом «Цифровая забота» - 3000,0 тыс. рублей;

министерству культуры Новгородской области на проведение мероприятий - 15231,7 тыс. рублей, на предоставление субсидий организациям кинематографии - 7000,0 тыс. рублей, на проведение независимой оценки качества услуг - 400,0 тыс. рублей.

### **Выводы (предложения)**

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

ускорить принятие порядка предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области;

уточнить наименования субсидий, приведенных в настоящем заключении;

обосновать объемы бюджетных ассигнований, указанных в настоящем заключении (министерство образования Новгородской области, министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области, министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство культуры Новгородской области).

**Заместитель председателя  
Счетной палаты**



**О.В. Николаенко**