



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ДЕПУТАТ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА
(2016-2021)
БОРИСОВА ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА**

пл. Победы-Софийская, д.1, В.Новгород, Россия, 173005, т.8(816 2)732-546,732-607,778-232,ф.732-607.

«10» 02 2021 г.

№ 13

**Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой**

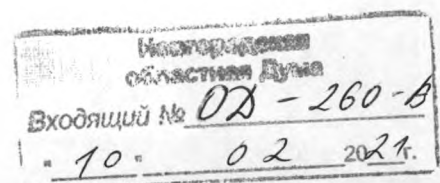
Уважаемая Елена Владимировна!

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области, статьями 40, 41 Регламента Новгородской областной Думы направляю Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы».

Приложение:

1. Проект постановления Новгородской областной Думы о принятии областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы»
2. Проект областного закона
3. Пояснительная записка к проекту областного закона
4. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
5. Перечень нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием областного закона

Депутат Новгородской областной Думы  О.А. Борисова



Проект внесен депутатом
Новгородской областной Думы
О.А. Борисовой

**Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от №
Великий Новгород

**Об областном законе
«О внесении изменений в
областной закон «О выборах
депутатов Новгородской
областной Думы»**

Новгородская областная Дума **постановляет:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы».
2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Никитину А.С. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:
Депутат Новгородской областной Думы

О.А. Борисова



Проект внесен депутатом
Новгородской областной Думы
О.А. Борисовой

**Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов
Новгородской областной Думы»**

Принят Новгородской областной Думой _____ года

Статья 1

Внести в областной закон от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (газета «Новгородские ведомости» от 11.07.2007, 04.08.2007, 17.06.2009, 14.11.2009, 06.07.2010, 08.12.2010, 09.02.2011, 14.05.2011, 19.08.2011, 14.07.2012, 21.12.2012, 24.05.2013, 27.12.2013, 09.04.2014, 06.06.2014, 16.01.2015, 01.04.2015, 05.06.2015, 31.12.2015, 05.02.2016, 04.03.2016, 06.05.2016, 31.05.2016, 05.05.2017, 29.12.2017, 04.05.2018, 31.08.2018, 07.03.2019, 08.11.2019, 28.04.2020, 06.11.2020, 04.12.2020) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в абзаце втором слова «одна половина депутатов областной Думы избирается» заменить словами «20 депутатов областной Думы избираются»;

б) в абзаце третьем слова «другая половина депутатов областной Думы избирается» заменить словами «12 депутатов областной Думы избираются»;

2) в статье 27:

а) в части 5 слова «менее 9 и более 51 человека» заменить словами «менее 12 и более 30 человек»;

б) части 5¹ и 5² изложить в следующей редакции:

«5¹. Список кандидатов по единому избирательному округу должен состоять из региональных групп кандидатов. Каждая региональная группа кандидатов списка кандидатов должна включать не менее двух и не более трех кандидатов.

5². Число региональных групп кандидатов списка кандидатов по единому избирательному округу определяется избирательным объединением и не может быть менее шести и более десяти.

Избирательная комиссия области не позднее чем за 20 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов областной Думы, определяет и публикует перечень одномандатных избирательных округов, которым должны соответствовать десять региональных групп кандидатов, с указанием их номеров и, если это предусмотрено решением избирательной комиссии области, наименований.

В случае, если избирательное объединение выдвигает список кандидатов по единому избирательному округу с числом региональных групп кандидатов менее десяти, то такое избирательное объединение вправе выбрать любые региональные группы кандидатов с указанием их номеров и, если это предусмотрено решением избирательной комиссии области, наименований, но не вправе объединять либо разъединять их.»;

3) в статье 53:

а) в части 2:

в пункте 1 слова «50 процентов» заменить словами «100 процентов»;

в пункте 2 слова «50 процентов» заменить словами «100 процентов»;

в пункте 3 слова «5 процентов» заменить словами «20 процентов»;

в пункте 4 слова «25 процентов» заменить словами «50 процентов»;

б) в абзаце первом части 3 слова «7 миллионов» заменить словами «12 миллионов»;

в) в части 4:

в пункте 1 слова «50 процентов» заменить словами «100 процентов»;

в пункте 2 слова «5 процентов» заменить словами «20 процентов»;

в пункте 3 слова «25 процентов» заменить словами «50 процентов»;

г) в абзаце первом части 5 слова «20 миллионов» заменить словами «60 миллионов»;

4) Часть 9 статьи 59 изложить в следующей редакции:

«9. В избирательном бюллетене по единому избирательному округу в порядке, определяемом по результатам жеребьевки, размещаются наименования политических партий в соответствии с частью 4 статьи 23 настоящего областного закона и эмблемы избирательных объединений (если они были представлены в избирательную комиссию области в соответствии с частью 3 статьи 23 настоящего областного закона) в одноцветном исполнении. Жеребьевку проводит избирательная комиссия области с участием уполномоченных представителей избирательных объединений не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Номер, полученный избирательным объединением в результате жеребьевки, сохраняется до окончания избирательной кампании.

Под наименованием политической партии помещаются номер и, если это предусмотрено решением избирательной комиссии области, наименование соответствующей региональной группы кандидатов из списка кандидатов, выдвинутого данным избирательным объединением, фамилия, имя и отчество каждого кандидата из соответствующей региональной группы кандидатов.

В случае, если региональная группа кандидатов на территории соответствующих одномандатных избирательных округов избирательным объединением не образована, в избирательном бюллетене размещается наименование политической партии в соответствии с частью 4 статьи 23 настоящего областного закона и эмблема избирательного объединения (если она представлена в избирательную комиссию области в соответствии с частью 3 статьи 23 настоящего областного закона) в одноцветном исполнении.»;

5) в части 12 статьи 66 слова «в общеобластной части списка и» исключить;

6) в статье 68:

а) в части 1 второе и третье предложения исключить;

б) части 2 и 3 изложить в следующей редакции:

«2. Избирательная комиссия области подсчитывает сумму голосов избирателей, поданных по единому избирательному округу за каждый список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов.

Число голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, последовательно делится на числа из ряда возрастающих натуральных чисел (делителей) начиная с двух до 12 (числа депутатских мандатов, распределяемых по единому избирательному округу) включительно. Частные, полученные в результате деления, округляются в дробной части до второго знака после запятой.

3. По результатам действий, определенных частью 2 настоящей статьи, полученные частные располагаются в порядке убывания, с указанием списка кандидатов, к которому они относятся. Если несколько частных будут иметь равные числовые значения, первым включается частное, относящееся к списку кандидатов, получившему большее число голосов избирателей, а в случае получения списками кандидатов равного числа голосов избирателей – списку кандидатов, зарегистрированному ранее. На основании полученных частных (количество которых соответствует числу депутатских мандатов, распределяемых по единому избирательному округу), определяются результаты пропорционального распределения депутатских мандатов между списками кандидатов. Количество частных, которые относятся к соответствующему списку кандидатов, которые расположены во вспомогательном ряду и порядковые номера которых меньше или равны числу распределяемых депутатских мандатов, есть число депутатских мандатов, которое получает соответствующий список кандидатов.

Если после указанных действий остались списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, но не получившие депутатских мандатов, то на один уменьшается число депутатских мандатов, полученных первым и последующими по числу голосов избирателей списками кандидатов, получившими более одного депутатского мандата. Освободившиеся мандаты передаются спискам кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, но не получившим депутатских мандатов.»;

в) часть 4 исключить;

г) абзац первый части 5 изложить в следующей редакции:

«5. После распределения депутатских мандатов, предусмотренного частями 2 и 3 настоящей статьи, проводится их распределение внутри каждого списка кандидатов между региональными группами кандидатов в следующем порядке:»;

д) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Если после первоначального распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов зарегистрированный кандидат отказался принять депутатский мандат или если зарегистрированный кандидат не сложил несовместимые со статусом депутата полномочия, а также если депутатский мандат оказался вакантным в силу иных оснований, такой мандат переходит

к первому в порядке очередности зарегистрированному кандидату из числа зарегистрированных кандидатов, не получивших депутатских мандатов и включенных в ту же региональную группу кандидатов. Если в соответствующей региональной группе кандидатов отсутствуют зарегистрированные кандидаты, не получившие депутатских мандатов, вакантный депутатский мандат переходит в соответствии с очередностью, установленной пунктом 3 части 5 настоящей статьи, в первую региональную группу кандидатов среди групп, не получивших депутатских мандатов. Если в списке кандидатов отсутствуют региональные группы, не получившие депутатских мандатов, вакантный депутатский мандат переходит в первую региональную группу кандидатов в соответствии с очередностью, установленной пунктом 3 части 5 настоящей статьи, и получившую наименьшее число депутатских мандатов.»;

7) в статье 71:

а) в части 1:

слова «(в общеобластную часть списка кандидатов)» исключить;

слова «(в общеобластной части списка кандидатов)» исключить;

слова «(из общеобластной части списка кандидатов)» исключить;

б) в части 2¹ слова «пунктами 1 и 2 части 7» заменить словами «частью 7».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

**Губернатор
Новгородской области**

А.С. Никитин

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О выборах депутатов Новгородской областной Думы»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (далее – проект областного закона) направлен на совершенствование процедуры и порядка формирования Новгородской областной Думы (далее – областная Дума).

В связи с этим проектом областного закона предусматриваются следующие изменения в областной закон от 2.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (далее – областной закон от 2.07.2007 № 122-ОЗ).

1. Снижение количества депутатов областной Думы, избираемых по пропорциональной избирательной системе.

В соответствии со статьей 17 Устава Новгородской области областная Дума состоит из 32 депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Новгородской области.

При этом:

- одна половина депутатов областной Думы (16 депутатов) избирается по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат);

- другая половина депутатов областной Думы (16 депутатов) избирается по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями.

Таким образом, в настоящее время при формировании областной Думы применяется смешанная избирательная система, при которой 50 процентов депутатов областной Думы избираются по единому избирательному округу и 50 процентов – по одномандатным округам.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не менее 25 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

Следовательно, федеральное законодательство предусматривает возможность снижения количества депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избираемых по пропорциональной избирательной системе.

Учитывая изложенное, проектом областного закона предлагается сохранить смешанную избирательную систему при формировании областной Думы, при которой:

- 20 депутатов областной Думы будут избираться по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат);

- 12 депутатов областной Думы будут избираться по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Новгородской области, пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями.

Увеличение числа депутатов, избранных в одномандатных избирательных округах будет способствовать укреплению связей депутатов областной Думы со своими избирателями.

Уменьшение территории одномандатных избирательных округов также будет способствовать ведению более активных избирательных кампаний и позволить увеличить конкуренцию выборов.

Помимо изложенного, в областной Думе появиться больше представителей с мест, что позволит при разработке и принятии различных нормативных правовых актов учитывать экономические, социальные, культурные и иные особенности отдельных (прежде всего сельских) территорий Новгородской области.

Предусмотренный проектом областного закона подход к формированию областной Думы уже предусмотрен в отдельных субъектах Российской Федерации – например, в Тульской области, Республики Марий Эл и других субъектах Российской Федерации.

2. В соответствии с пунктом 14 статьи 35 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ) законом может быть предусмотрено, что список кандидатов должен быть разбит на общерегиональную часть (часть списка кандидатов, не относящуюся к какой-либо региональной группе) и региональные группы либо только на региональные группы.

В связи с этим проектом областного закона предлагается скорректировать требования к формированию списков кандидатов избирательными объединениями, предусмотрев формирование списка кандидатов с учетом разбивки только на региональные группы, соответствующие территориям одномандатных избирательных округов.

Требование о формировании общеобластной части списка кандидатов проектом областного закона предлагается исключить.

С учетом проектируемых изменений предлагается уточнить положения областного закона от 2.07.2007 № 122-ОЗ, касающиеся выдвижения списка кандидатов, содержания избирательного бюллетеня, механизма распределения депутатских мандатов, порядка замещения вакантных депутатских мандатов.

Формирование списка кандидатов только по региональным группам в настоящее время предусмотрено в законодательстве Тульской и Курганской областей, Республики Марий Эл.

3. В соответствии с пунктом 10 статьи 58 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ законом устанавливаются предельные размеры

перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

Учитывая изложенное, проектом областного закона предлагается внести изменения в статью 53 областного закона от 2.07.2007 № 122-ОЗ в части увеличения предельных размеров перечисляемых в избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений собственных средств кандидатов (собственных средств избирательного объединения), средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельных размеров расходования средств избирательных фондов кандидатов (с 7 до 12 млн. руб.) и избирательных объединений (с 20 до 60 млн. руб.).

Указанные изменения направлены на повышение прозрачности финансирования избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений, а также на предоставление дополнительных гарантий использования законных источников наполнения и расходования средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений.

Принятие проекта областного закона также будет способствовать обеспечению наиболее благоприятных условий для реализации прав участников избирательного процесса при проведении выборов депутатов областной Думы.

В целом принятие проекта областного закона будет способствовать демократизации политической системы Новгородской области.

Предусмотренные проектом областного закона изменения будут мотивировать региональные отделения политических партий на ведение более активных и эффективных избирательных кампаний.

Кроме того, указанные изменения позволят привлечь к политической деятельности региона новых лидеров, в том числе среди молодежи.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Депутат
Новгородской областной Думы



О.А. Борисова

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О выборах депутатов Новгородской областной Думы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» не повлечет за собой дополнительных расходов из областного бюджета.

**Депутат
Новгородской областной Думы**



О.А. Борисова

**Перечень
нормативных правовых актов области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» повлечет необходимость внесения изменений в постановление Новгородской областной Думы от 29 февраля 2016 года № 1756-5 ОД «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Новгородской областной Думы в 2016 – 2025 годах».

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов области.

**Депутат
Новгородской областной Думы**



О.А. Борисова