



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

21.08.2020 № 477

Великий Новгород

О внесении на рассмотрение Новгородской областной Думы проекта областного закона

1. Внести на рассмотрение Новгородской областной Думы проект областного закона «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области».

2. Назначить представителем по данному вопросу на заседании Новгородской областной Думы заместителя Председателя Правительства Новгородской области Богданова Е.В.

Губернатор
Новгородской области

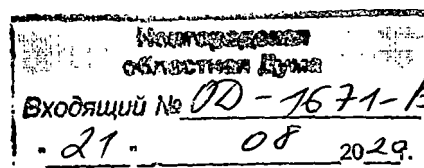


ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
0783FB252CB71C31B8E91193D369D6E0BF
Владелец: Никитин Андрей Сергеевич
Дата подписания: 20.08.2020 19:18
Срок действия: с 10.09.2019 по 10.12.2020

А.С. Никитин

РН
№ 480-у



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от №
Великий Новгород

**Об областном законе «Об
установлении дополнительных
ограничений розничной продажи
алкогольной продукции при оказании
услуг общественного питания в
объектах общественного питания,
расположенных в многоквартирных
домах и (или) на прилегающих к ним
территориях, на территории
Новгородской области»**

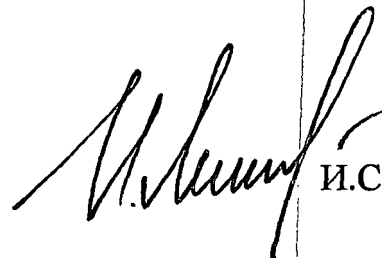
Новгородская областная Дума
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области».

2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Никитину А.С. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

Министр промышленности и торговли
Новгородской области



И.С. Маленко

Согласовано:

Заместитель Губернатора
Новгородской области



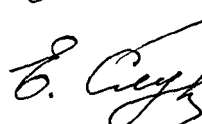
И.А. Школьников

Заместитель Председателя Правительства
Новгородской области



Е.В. Богданов

З.М. Начальник ^а правового управления
Администрации Губернатора
Новгородской области



В.В. Сидорова
(М.В. Котова в
отсутстве
с 13 по 21.07.24

Проект
внесен Губернатором
Новгородской области
Никитиным А.С.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ
ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ В
ОБЪЕКТАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ И (ИЛИ) НА ПРИЛЕГАЮЩИХ К НИМ
ТЕРРИТОРИЯХ, НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Новгородской областной Думой _____

Настоящий областной закон в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливает дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области.

Статья 1

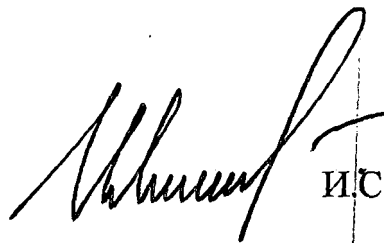
Установить, что на территории Новгородской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров, при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в городских населенных пунктах.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через десять после его официального опубликования.

Проект подготовил и завизировал:

Министр промышленности и торговли
Новгородской области



И.С. Маленко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области»

Проектом областного закона «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» (далее законопроект) предполагается установить дополнительные ограничения при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено новое требование при продаже алкогольной продукции в предприятиях общественного питания.

Федеральный закон установил, что предприятия общественного питания вправе осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при условии наличия зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Законопроектом предлагается введение дополнительных ограничений в отношении организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в виде увеличения площади зала обслуживания посетителей не менее 50 квадратных метров, при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в городских населенных пунктах.

Требования к залам для обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в сельских населенных пунктах, останутся такими же, как предусмотрено в федеральном законе, не менее 20 квадратных метров.

В органы местного самоуправления и органы государственной власти Новгородской области продолжают поступать обращения граждан с жалобами на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в ночное время, при оказании такими организациями услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах.

Основными причинами обращений граждан являются: шум в вечернее и ночное время, нарушение общественного порядка покупателями, грязь на территории, прилегающей к объекту общественного питания.

В связи с тем, что для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания заключение о соответствии объекта санитарно-эпидемиологическим требованиям не требуется, то зачастую указанные предприятия общественного питания не отвечают действующим санитарно-эпидемиологическим требованиям, являются самыми доступными торговыми точками, в которых можно приобрести алкогольную продукцию в любое время суток.

В ходе разработки законопроекта был проведен анализ проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о введении дополнительных ограничений.

В результате проведенной работы было установлено, что на территории ряда регионов планируют следующие изменения:

в 7 – оставить на уровне ограничений, установленных действующим законодательством;

в 12 – увеличить площадь торгового зала до 50 кв. м в городских и сельских населенных пунктах,

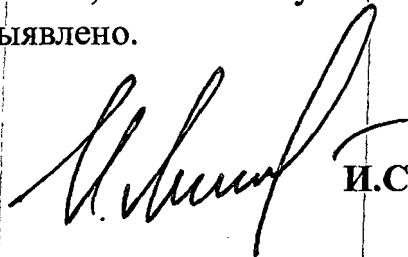
в 3 – изменить площади зала в городских населенных пунктах – 50 кв.м, в сельских населенных пунктах – 20 или 25 кв. м.,

в 2 – увеличивают площадь торгового зала до 30 кв. м.

Принятие законопроекта не повлечет внесения изменений в действующие нормативные правовые акты либо их отмены полностью или частично.

По результатам проведения первичной антикоррупционной экспертизы представленного законопроекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

**Министр промышленности и
торговли Новгородской области**

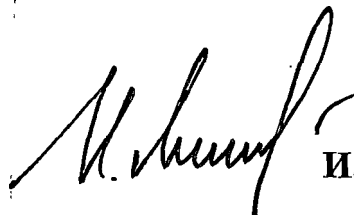


И.С. Маленко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «Об установлении дополнительных
ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании
услуг общественного питания в объектах общественного питания,
расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к
ним территориях, на территории Новгородской области»

Принятие областного закона «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Министр промышленности и
торговли Новгородской области



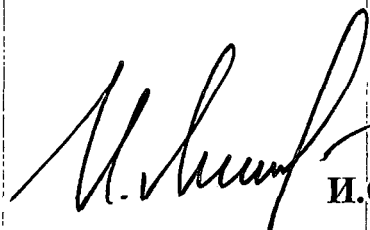
И.С. Маленко

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта областного закона «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области»

Принятие областного закона «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов.

**Министр промышленности и
торговли Новгородской области**



И.С. Маленко



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005
тел. (816+2) 732-277, факс (816+2) 736-460
mgu@novreg.ru, mgu.novreg.ru

от 19.08.2020 № ГС-1952-И
на № ПТ-2587-И от 16.07.2020

**Министерство
промышленности и торговли
Новгородской области**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 81

об оценке регулирующего воздействия на проект областного закона
«Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в
объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах
и (или) на прилегающих к ним территориях»

Министерство в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект областного закона «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях» (далее – проект акта), направленный министерством промышленности и торговли Новгородской области (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=11103>.

Как сообщил разработчик в пояснительной записке, проектом акта предполагается установить дополнительные ограничения при осуществлении

розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливаются дополнительные требования к розничной продаже алкоголя при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах или на прилегающей территории. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в объектах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 кв. м. В федеральном законе под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

Субъектами Российской Федерации могут быть установлены повышенные требования к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в том числе полный запрет на такую розничную продажу.

Проектом акта предлагается введение дополнительных ограничений в отношении организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в виде увеличения площади зала обслуживания посетителей не менее 50 квадратных метров, при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в городских населенных пунктах.

Требования к залам для обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в сельских населенных пунктах, останутся такими же, как предусмотрено в федеральном законе, не менее 20 квадратных метров.

В органы местного самоуправления и органы государственной власти Новгородской области продолжают поступать обращения граждан с жалобами на организации, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции в ночное время, при оказании такими организациями услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах. Основными причинами обращений граждан

являются: шум в вечернее и ночное время, нарушение общественного порядка покупателями, грязь на территории, прилегающей к объекту общественного питания. В связи с тем, что для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания заключение о соответствии объекта санитарно-эпидемиологическим требованиям не требуется, то зачастую указанные предприятия общественного питания не отвечают действующим санитарно-эпидемиологическим требованиям, являются самыми доступными торговыми точками, в которых можно приобрести алкогольную продукцию в любое время суток.

В ходе разработки законопроекта был проведен анализ проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о введении дополнительных ограничений. В результате проведенной работы было установлено, что на территории ряда регионов планируют следующие изменения: в 7 – оставить на уровне ограничений, установленных действующим законодательством; в 12 – увеличить площадь торгового зала до 50 кв. м в городских и сельских населенных пунктах, в 3 – изменить площади зала в городских населенных пунктах – 50 кв.м, в сельских населенных пунктах – 20 или 25 кв. м., в 2 – увеличивают площадь торгового зала до 30 кв. м. Принятие законопроекта не повлечет внесения изменений в действующие нормативные правовые акты либо их отмены полностью или частично.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в период с 16 июня 2020 года по 13 июля 2020 года. В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

Ознакомившись с проектом акта, Уполномоченный обращает внимание разработчика, что при введении ограничений в отношении организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в виде увеличения площади зала обслуживания посетителей, отсутствует экономическое обоснование по установлению размера площадей. По мнению Уполномоченного, разработчику необходимо проанализировать информацию о том, сколько на территории Новгородской области находится объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в городских и сельских населенных

пунктах. Сколько из них имеют площадь зала обслуживания менее 50 кв.м. и менее 20 кв. м.

Уполномоченный также в своем заключении рекомендует в проекте областного закона предусмотреть положение о том, что объекты общественного питания, на которые будет распространяться действие принятого акта, сохранят право на продолжение деятельности, в том числе по продаже алкогольной продукции на основании лицензии, до истечения срока действия лицензии.

Рассмотрев проект в соответствии с Порядком проведения ОРВ, Уполномоченный отмечает, что в соответствии с пунктом 1.4 Порядка проведения ОРВ, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия в отношении проекта данного нормативного правового акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Проект областного закона содержит положения, устанавливающие ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а именно для предприятий и организаций общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и(или) на прилегающих территориях, если площадь зала обслуживания составляет менее 50 квадратных метров при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в городских населенных пунктах и менее 20 квадратных метров, при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в сельских населенных пунктах.

В своем заключении Уполномоченный считает необходимым учесть то, что хозяйствующие субъекты, подпадающие под ограничения, в первую очередь, малый бизнес, вынуждены будут прекратить свою деятельность либо понесут расходы по ее перепрофилированию. При этом сокращение числа мест легальной продажи алкогольной продукции будет способствовать росту ее нелегального оборота.

Согласно выводам, изложенным Уполномоченным в заключении, принятие проекта данного нормативного правового акта в представленной редакции преждевременно, так как проект нуждается в дополнительном сборе статистических данных и проведении финансово-экономического обоснования увеличения площади зала обслуживания посетителей.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта заинтересованными лицами не поступило.

По результатам рассмотрения предложений по итогам размещения текста проекта акта, разработчиком в ходе доработки проекта акта учтены представленные Уполномоченным предложения. Так из законопроекта исключены требования к площади торгового зала для обслуживания посетителей объектов общественного питания, расположенных в сельских населенных пунктах. Проанализированы статистические данные, всего на территории Новгородской области - 1332 объекта реализующих алкогольную продукцию, из них 225 - это объекты общественного питания, (17% от общего числа объектов) Великий Новгород - 115 (51% от общего числа), из них 37 - отдельно стоящие объекты (в том числе расположенные в гостиницах) 78 - расположены в жилых домах и на придомовой территории. Таким образом, в настоящее время 67% объектов общественного питания находятся в зоне риска в случае установления дополнительного ограничения по площади торгового зала. По данным, предоставленным администрациями муниципальных районов, всего 8 объектов общественного питания расположены в жилых домах. Учитывая, что до 2017 года требования к площади объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, были установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ не менее 50 кв. м, независимо является объектом предприятием общественного питания или розничной торговли, все организации, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции имели в пользовании объекты площадью 50 и более кв. м. Предоставленное законодателем право субъектам устанавливать дополнительные требования, реализуется с учетом особенностей каждого отдельно взятого региона, его местоположения, численности населения и иных особенностей.

Министерство при подготовке заключения по проекту акта отмечает следующее.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», с целью урегулирования вопроса круглосуточного режима работы предприятий общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах и осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, также сокращения объектов общественного питания, фактически являющихся объектами торговли.

Предлагаемое правовое регулирование проекта акта направлено на установление дополнительного ограничения в отношении организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в виде увеличения требования к площади зала для обслуживания посетителей.

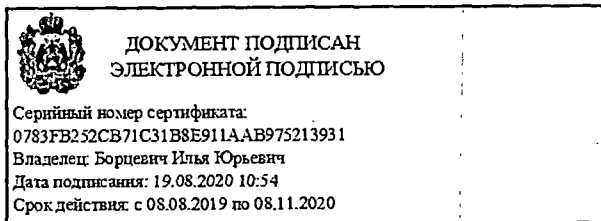
Положительные последствия с принятием проекта акта могут быть в виде снижения потребления алкогольной продукции; сокращения количества правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения; закрытия «дешевого» сегмента общественного питания (закусочные, кафетерии, рюмочные и т.д.) т.н. «псевдообщепита»; сокращения количества обращений граждан с жалобами на нарушение общественного порядка в местах размещения «псевдообщепита».

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчёта процедуры, предусмотренные пунктом 3.15 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Таким образом, проект акта в целом соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, министерством сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, вводящих административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

Министр



И.Ю. Борцевич