



Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 21.03.2019 № 169
№ _____ от _____

Заместителю председателя
Новгородской областной Думы
О.А. Борисовой

Заключение

на проект областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года»

Финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» (далее - проект областного закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

областной закон Новгородской области от 26.12.2014 № 684-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» и другие.

Общие положения

Новгородская
областная Дума
Входящий № ОЗ-664-В
" 21 " 03 2019 года

Проект областного закона разработан в целях реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Анализ нормативных правовых актов

Проектом областного закона предлагается к утверждению документ стратегического планирования – Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года (далее – Стратегия).

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта закона установлено следующее:

а) согласно пункту 5 части 3 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит оценку финансовых ресурсов, необходимых для ее реализации. Вместе с тем, в законопроекте не приводится в суммовом

выражении объем средств, необходимый для реализации целей и задач Стратегии, в связи с чем проведение финансово-экономической экспертизы в части оценки финансовых ресурсов не представляется возможным;

б) согласно пункту 6 части 3 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит информацию о государственных программах субъекта Российской Федерации, утверждаемых в целях реализации стратегии. Вместе с тем, в проекте закона информация о государственных программах Новгородской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии не приведена, в связи с чем целесообразно в законопроекте установить отсылочную норму на распоряжение Правительства Новгородской области от 02.09.2013 № 99-рг «Об утверждении Перечня государственных программ Новгородской области»;

в) согласно законопроекту основным инструментом достижения стратегической цели развития Новгородской области станет реализация приоритетных региональных проектов, обеспечивающих решение конкретных задач для каждого направления. Анализ механизмов достижения результатов по каждому из приоритетных направлений социально-экономического развития Новгородской области показал, что реализация целей и задач Стратегии будет осуществляться в том числе и путем реализации региональных составляющих соответствующих федеральных проектов, а также ведомственных региональных проектов, что потребует соответствующих уточнений положений законопроекта;

г) наименования отдельных региональных составляющих федеральных проектов не соответствуют наименованию соответствующих федеральных проектов. Например, по приоритетному направлению «Современный транспортный комплекс» в проекте закона приведено наименование федерального проекта «Ремонт опорной сети автомобильных дорог общего пользования», тогда как согласно паспорту федерального проекта – «Дорожная сеть»; по приоритетному направлению «Демография» в проекте закона приведено наименование региональной составляющей федерального проекта «Содействие трудовой занятости женщин, воспитывающих детей», тогда как согласно паспорту федерального проекта – «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

д) проектом закона предлагается реализация региональной составляющей федерального проекта «Повышение эффективности медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области», в то время как реализация на территории региона указанного регионального проекта и соответствующего федерального проекта в части повышения эффективности медицинских учреждений не предусмотрена (паспорта указанных проектов отсутствуют);

е) в рамках приоритетного направления «Культура» не предлагается к реализации региональная составляющая федерального проекта «Культурная среда», в то время как во исполнение указанного федерального проекта

утвержден соответствующий паспорт регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры», и на его реализацию определены бюджетные ассигнования в областном законе об областном бюджете¹; кроме этого утверждены паспорта двух региональных проектов, реализация которых не предусматривается Стратегией - «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры», «Создание условий для развития творческого потенциала нации»²

ж) в Приложении 2 «Перечень проектов социально-экономического развития Новгородской области, предусмотренных стратегией» к проекту закона (далее – Перечень) приводятся наименования проектных инициатив. При этом по ряду приоритетных направлений («Демография», «Образование») наименование приоритетной инициативы совпадает с наименованием региональной составляющей соответствующего федерального проекта. Вместе с тем, исходя из структуры указанного Перечня, реализация региональной составляющей федерального проекта, приоритетного регионального проекта и ведомственного регионального проекта включается в состав проектной инициативы. Следует также отметить, что понятие «проектная инициатива» ни в проекте закона, ни в иных документах, регулирующих проектную деятельность, нормативно не определено, то есть документ характеризуется наличием юридико-лингвистической неопределенности;

з) согласно пункту 1.6. проекта закона реализация Стратегии будет осуществляться поэтапно, включая третий этап: 2023-2026 годы, что не соотносится с Приложением 1 «Система показателей Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» к проекту закона, в котором приведены значения показателей до 2025 включительно.

Выводы

Финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона установила:

отсутствие в проекте закона информации о государственных программах Новгородской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии;

отсутствие в законопроекте оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации целей и задач Стратегии, в связи с чем оценка финансовой составляющей в ходе финансово-экономической экспертизы не проводилась;

несоответствие наименований федеральных проектов, указанных в проекте закона, наименованиям федеральных проектов, указанным в соответствующих паспортах;

¹ областной закон Новгородской области от 10.12.2018 № 342-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

² письмо министерства государственного управления Новгородской области от 10.01.2019 № ГС-17-И;

наличие отдельных региональных составляющих федеральных проектов, предлагаемых в рамках реализации Стратегии, в отсутствие утвержденных паспортов федеральных проектов;

отсутствие отдельных региональных составляющих федеральных проектов, при наличии соответствующих утвержденных паспортов региональных проектов;

наличие в проекте закона юридико-лингвистической неопределенности понятия «проектная инициатива»;

несоответствие периода реализации третьего этапа Стратегии с периодом установления прогнозных показателей Стратегии.

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева