



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

05.12.2018 № 535

Великий Новгород

#### О внесении на рассмотрение Новгородской областной Думы проекта областного закона

1. Внести на рассмотрение Новгородской областной Думы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности».

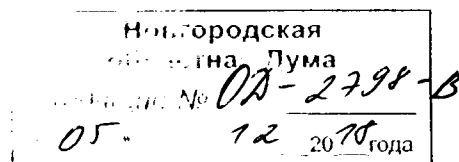
2. Назначить представителем по данному вопросу на заседании Новгородской областной Думы первого заместителя Губернатора Новгородской области – руководителя Администрации Губернатора Новгородской области Сорокина С.В.

Первый заместитель Губернатора  
Новгородской области –  
руководитель Администрации  
Губернатора Новгородской области



Сорокин

ЗН  
№ 541-у



Российская Федерация

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

Великий Новгород

**Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»**

Новгородская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности».
2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Никитину А.С. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

Министр государственного управления  
Новгородской области



И.Ю. Борцевич

Согласовано:

Первый заместитель Губернатора  
Новгородской области – руководитель  
Администрации Губернатора  
Новгородской области



С.В. Сорокин

Начальник правового управления  
Администрации Губернатора  
Новгородской области



М.В. Котова

Заместитель Губернатора  
Новгородской области



В.В. Владимиров

Российская Федерация

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»**

Принят Новгородской областной Думой \_\_\_\_\_

**Статья 1**

Внести в областной закон от 04.04.2012 № 41-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» (газета «Новгородские ведомости» от 09.04.2012, 07.10.2013, 04.09.2015, 04.05.2018) следующие изменения:

1) заголовок областного закона изложить в следующей редакции:

«О порядке разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора)»;

2) статьи 1 – 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Сфера действия настоящего областного закона

Настоящий областной закон определяет порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) (далее – регламенты).

Статья 2. Понятие регламента

Регламентом является нормативный правовой акт Новгородской области, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых органами исполнительной власти Новгородской области, наделенными в соответствии с федеральным законом, областным законом полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) (далее - органы регионального контроля (надзора)), в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора), который полностью или частично осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Регламент также устанавливает порядок взаимодействия между структурными подразделениями органов регионального контроля (надзора) и их должностными лицами, между органами регионального контроля (надзора) и физическими или юридическими лицами, индивидуальными предпринимателя, их уполномоченными представителями, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Статья 3. Органы исполнительной власти области, к компетенции которых относится разработка и утверждение регламентов

Если иное не установлено федеральными законами, регламент разрабатывается и утверждается органом регионального контроля (надзора), к сфере деятельности которого относится исполнение конкретного полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), предусмотренного федеральным законом, областным законом.

Статья 4. Требования к оптимизации (повышению качества) осуществления регионального государственного контроля (надзора) при разработке регламента

При разработке регламента орган регионального контроля (надзора) предусматривает оптимизацию (повышение качества) осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе:

- упорядочение административных процедур (действий);
- устранение избыточных административных процедур (действий);
- сокращение срока исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), а также срока выполнения отдельных административных процедур (действий) в рамках исполнения государственной функции. Орган регионального контроля (надзора), осуществляющий подготовку регламента, может установить в регламенте сокращенные сроки исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), а также сроки выполнения административных процедур (действий) в рамках исполнения государственной функции по отношению к соответствующим срокам, установленным законодательством Российской Федерации;

- ответственность должностных лиц органов регионального контроля (надзора) за несоблюдение ими требований регламентов при выполнении административных процедур (действий);

- осуществление отдельных административных процедур (действий) в электронной форме.»;

- 3) в статье 5 слова «исполнительной власти области» заменить словами «регионального контроля (надзора)»;

- 4) статью 6 дополнить абзацами следующего содержания:

- «Независимая экспертиза и экспертиза, проводимая уполномоченным органом, в отношении проектов нормативных правовых актов,

утверждающих изменения в ранее изданный регламент, проектов нормативных правовых актов, признающих регламент утратившим силу, проводятся в порядке, установленном настоящим областным законом.

Заключение об оценке регулирующего воздействия на проекты регламентов, а также на проекты нормативных правовых актов, утверждающих изменения в ранее изданный регламент, проекты нормативных правовых актов, признающих регламент утратившим силу, не требуется.»;

5) в статьях 8, 9, 11 слова «исполнительной власти области» заменить словами «регионального контроля (надзора)»;

б) текст статьи 10 изложить в следующей редакции:

«1. Предметом экспертизы, проводимой уполномоченным органом, является оценка соответствия проекта регламента требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», требованиям иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора), а также требованиям, предъявляемым к регламентам настоящим областным законом, в том числе оценка учета результатов независимой экспертизы.

2. Орган регионального контроля (надзора), разрабатывающий проект регламента, готовит и представляет на экспертизу вместе с проектом регламента пояснительную записку, в которой приводится информация об основных предполагаемых улучшениях исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в случае принятия регламента, а также сведения об учете рекомендаций независимой экспертизы.

3. По результатам экспертизы уполномоченным органом готовится заключение, которое представляется в орган регионального контроля (надзора), разработавший проект регламента, в срок не более 20 рабочих дней со дня его получения.

4. Проект регламента возвращается в течение 10 рабочих дней со дня его получения уполномоченным органом без экспертизы в случае, если нарушен порядок предоставления проекта регламента на экспертизу, предусмотренный настоящим областным законом.

В случае возвращения проекта регламента без экспертизы нарушения должны быть устранены, а проект регламента повторно представлен на экспертизу в уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения проекта регламента без экспертизы.

5. Орган регионального контроля (надзора), разработавший проект регламента, обеспечивает учет замечаний и предложений, содержащихся в заключении уполномоченного органа.

6. В случае несогласия с замечаниями и предложениями, содержащимися в заключении уполномоченного органа, орган регионального

контроля (надзора), разработавший проект регламента, излагает в письменной форме обоснование выраженного несогласия и направляет его в уполномоченный орган.

7. Повторное направление доработанного регламента в уполномоченный орган на экспертизу не требуется.»;

7) статьи 12 – 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Требования к утверждению регламента

Если в исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) участвуют несколько органов регионального контроля (надзора), регламент утверждается совместным нормативным правовым актом таких органов.

Статья 13. Наименование регламента

Наименование регламента определяется органом регионального контроля (надзора) исходя из формулировки соответствующей редакции положения нормативного правового акта, которым предусмотрено конкретное полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Статья 14. Разделы регламента

В регламент включаются следующие разделы:

общие положения;

требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора);

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора);

досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа регионального контроля (надзора), а также его должностных лиц.

Статья 15. Требования к разделу регламента, устанавливающему общие положения

Раздел регламента, устанавливающий общие положения, состоит из следующих подразделов:

а) наименование государственной функции;

б) наименование органа регионального контроля (надзора).

Если в осуществлении регионального государственного контроля (надзора) участвуют иные органы исполнительной власти области, федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также организации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, то указываются все органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации,

участие которых необходимо при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

в) нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора).

Перечень таких нормативных правовых актов (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования) не приводится в тексте регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте органа регионального контроля (надзора), в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных услуг (функций)» (далее – федеральный реестр), региональной государственной информационной системе «Реестр государственных услуг (функций) Новгородской области» (далее – региональный реестр), федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал), региональной государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области» (далее – региональный портал), о чем указывается в тексте регламента.

Орган регионального контроля (надзора) обеспечивает размещение и актуализацию перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), на своем официальном сайте, а также в соответствующих разделах федерального и регионального реестров;

г) предмет регионального государственного контроля (надзора);

д) права и обязанности должностных лиц органа регионального контроля (надзора) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

В данном подразделе регламента закрепляются:

обязанность органа регионального контроля (надзора), исполняющего государственную функцию, истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами регионального контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р (далее - межведомственный перечень), от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы;

запрет требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в межведомственный перечень;

обязанность должностного лица органа регионального контроля (надзора), исполняющего государственную функцию, знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

е) права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному контролю (надзору).

В данном подразделе регламента закрепляются:

право проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя по собственной инициативе представить документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций и включены в межведомственный перечень;

право проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органом регионального контроля (надзора), исполняющим государственную функцию, в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в межведомственный перечень;

ж) описание результата осуществления регионального государственного контроля (надзора);

з) исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки.

Данный подраздел регламента включает:

исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя;

исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов,



органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с межведомственным перечнем.

Статья 16. Требования к разделу регламента, устанавливающему требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора)

1. Раздел регламента, устанавливающий требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора), состоит из следующих подразделов:

а) порядок информирования об исполнении государственной функции.

В данном подразделе регламента указываются следующие сведения:

порядок получения информации заинтересованными лицами по вопросам исполнения государственной функции, сведений о ходе исполнения государственной функции;

порядок, форма, место размещения и способы получения справочной информации, в том числе на стендах в местах нахождения органов регионального контроля (надзора).

К справочной информации относится:

место нахождения и графики работы органа регионального контроля (надзора), исполняющего государственную функцию, его структурных подразделений;

справочные телефоны структурного подразделения органа регионального контроля (надзора), исполняющего государственную функцию, и организаций, участвующих в осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в том числе номер телефона-автоинформатора;

адреса официального сайта, а также электронной почты и (или) формы обратной связи органа регионального контроля (надзора), исполняющего государственную функцию.

Справочная информация не приводится в тексте регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте органа регионального контроля (надзора), исполняющего государственную функцию, в федеральном реестре, региональном реестре, на едином портале, региональном портале, о чем указывается в тексте регламента.

Органы регионального контроля (надзора) обеспечивают размещение и актуализацию справочной информации в установленном порядке на своих официальных сайтах, а также в соответствующих разделах федерального и регионального реестров;

б) сведения о размере платы за услуги организации (организаций), участвующей (участвующих) в исполнении государственной функции, взимаемой с лица, в отношении которого проводятся мероприятия по региональному государственному контролю (надзору) (подраздел включается в случае, если в исполнении государственной функции участвуют иные организации);

В данном подразделе регламента указывается информация об основаниях и порядке взимания платы либо об отсутствии такой платы;

в) срок осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В данном подразделе регламента указывается общий срок осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Статья 17. Требования к разделу регламента, устанавливающему состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме

1. Раздел регламента, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме состоит из подразделов, соответствующих количеству административных процедур - логически обособленных последовательностей административных действий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), имеющих конечный результат и выделяемых в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора).

2. В начале данного раздела указывается исчерпывающий перечень административных процедур, содержащихся в этом разделе.

3. Описание каждой административной процедуры содержит следующие обязательные элементы:

основания для начала административной процедуры;

содержание каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения;

сведения о должностном лице, ответственном за выполнение каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры. Если нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), содержат указание на конкретную должность, она указывается в тексте регламента;

условия, порядок и срок приостановления осуществления регионального государственного контроля (надзора) в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации;

критерии принятия решений;

результат административной процедуры и порядок передачи результата, который может совпадать с основанием для начала выполнения следующей административной процедуры;

способ фиксации результата выполнения административной процедуры, в том числе в электронной форме, содержащий указание на формат обязательного отображения административной процедуры.

Статья 18. Требования к разделу регламента, устанавливающему порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора)

Раздел регламента, устанавливающий порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора), состоит из следующих подразделов:

а) порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органа регионального контроля (надзора) положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора), а также за принятием ими решений;

б) порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством осуществления регионального государственного контроля (надзора);

в) ответственность должностных лиц органа регионального контроля (надзора) за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора);

г) положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за исполнением государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.

Статья 19. Требования к разделу регламента, устанавливающему досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов регионального контроля (надзора), а также их должностных лиц

Раздел регламента, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов регионального контроля (надзора), а также их должностных лиц, состоит из следующих подразделов:

а) информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) (далее - жалоба);

б) предмет досудебного (внесудебного) обжалования;

в) исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается;

г) основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования;

д) права заинтересованных лиц на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;

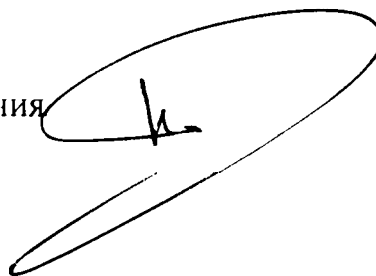
- е) органы государственной власти, организации и уполномоченные на рассмотрение жалобы лица, которым может быть направлена жалоба заявителя в досудебном (внесудебном) порядке;
- ж) сроки рассмотрения жалобы;
- з) результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования.».

## Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Проект подготовил и завизировал

Министр государственного управления  
Новгородской области



И.Ю. Борцевич

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов» (далее – постановление № 676) обновлен порядок разработки и утверждения административных регламентов федерального уровня, в том числе уточнены требования к содержанию отдельных разделов административных регламентов, а также обновлены правила проведения экспертизы проектов административных регламентов.

В целях актуализации порядка разработки и принятия органами исполнительной власти области административных регламентов осуществления регионального контроля (надзора), предлагаем внести изменения в областной закон от 04.04.2012 № 41-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» по аналогии с изменениями, предусмотренными постановлением № 676, в том числе:

заменить понятие «исполнение государственной функции» на «осуществление регионального государственного контроля (надзора);

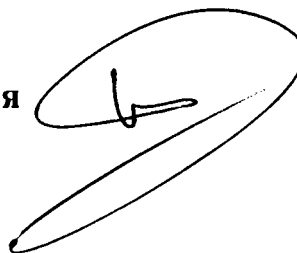
распространить порядок проведения экспертизы на проекты нормативных правовых актов по внесению изменений в ранее изданные административные регламенты и признанию административных регламентов утратившими силу;

исключить из административного регламента информацию справочного характера, а именно: контактная информация уполномоченных органов (сведений об адресах, графике работы, времени приема заявителей, справочных телефонах, адресах официальных сайтов, адресах электронной почты) и перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора). Административный регламент должен содержать лишь общие требования к порядку информирования с указанием на возможность получения контактной информации на официальных сайтах органов исполнительной власти области, а также в государственных информационных системах.

Принятие указанного областного закона не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта областного закона, коррупциогенных факторов не выявлено.

**Министр государственного управления  
Новгородской области**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal stroke and a vertical stroke, resembling the letters 'ИЮ'.

**И.Ю. Борцевич**

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»

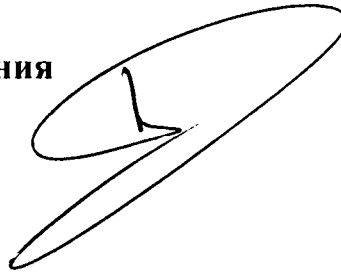
Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» не влечет за собой необходимость признания утратившими силу, приостановление нормативных правовых актов, требует внесения изменений в административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора).

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» не повлечет за собой дополнительных расходов из областного бюджета.

**Министр государственного управления  
Новгородской области**



**И.Ю. Борцевич**