

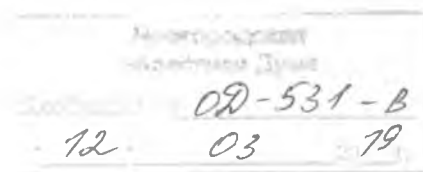
Проект
внесен депутатом
Новгородской
областной Думы
Писаревой Е.В.

Российская Федерация
Новгородская областная Дума

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от №
Великий Новгород

О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания
Российской Федерации проекта
федерального закона
«О внесении изменения в статью
26¹ Федерального закона
«О страховых пенсиях»



В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях» в Правительство Российской Федерации на заключение.

Уполномочить депутата Новгородской областной Думы Писареву Елену Владимировну представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Проект подготовил и завизировал:

Председатель Новгородской областной Думы

Е.В.Писарева

Завизировал:

Председатель комитета
правового обеспечения и мониторинга
областного законодательства аппарата
Новгородской областной Думы

11.03.2019

Е.А.Давыдова

Проект

Внесен
Новгородской областной Думой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях»

Внести в статью 26¹ Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965, 2016, № 1 (часть I), ст. 5) изменение, дополнив часть 1 предложением следующего содержания: «Положения настоящей части не распространяются на случаи, когда подлежащие обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» пенсионеры являются опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности возмездно по договору о приемной семье.».

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 26¹
Федерального закона «О страховых пенсиях»

В соответствии со статьей 26¹ Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) выплачиваются в размере без учета индексации в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» к лицам, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование (застрахованные лица), относятся лица, работающие по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг.

В силу статьи 16 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, за исключением случаев, когда орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, заключает с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. К числу таких договоров относится договор о приемной семье.

Статьей 152 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются положения главы 20 Семейного кодекса Российской Федерации, а в части неурегулированной указанной главой применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг, поскольку это не противоречит существу таких отношений.

Таким образом, пенсионеры, с которыми заключен договор о приемной семье, относятся к категории работающих лиц, а на вознаграждения, выплачиваемые таким гражданам по договору гражданско-правового характера, начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, соответственно, на них распространяются положения статьи 26¹ Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», предусматривающие приостановку индексации суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) на период осуществления работы и (или) иной деятельности, когда они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается осуществлять индексацию суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) пенсионерам в случае, если они являются опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности возмездно, и с ними заключен договор о приемной семье.

В целом, вносимое изменение в Федеральный закон направлено на улучшение материального положения пенсионеров, осуществляющих воспитание детей в приемной семье.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26¹
Федерального закона «О страховых пенсиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях» повлечет выпадающие доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, компенсацию которых планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета.

На примере Новгородской области согласно данным министерства образования Новгородской области общая численность приемных родителей, являющихся пенсионерами, составляет 535 человек, а средний размер увеличения страховой пенсии в год на каждого пенсионера согласно данным ОПФР по Новгородской области в 2019 году составит 1520, 20 рублей, в 2020г. – 1620,53 рублей, в 2021г.- 1722,62 рубля.

Следовательно, сумма дополнительных затрат из федерального бюджета на индексацию суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) пенсионерам в случае, если они являются опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности возмездно, и с ними заключен договор о приемной семье на примере Новгородской области составит:

813307,0 руб. в 2019 году;
866983,55 руб. в 2020 году;
921601,7 руб. в 2021 году.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

ПЕРЕЧЕНЬ

**Федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона
«О страховых пенсиях»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

12 февраля 2019 г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Новгородской областной Думы № 7-729 «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Новгородской областной Думы № 7-729 «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Новгородской областной Думы № 7-729 «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается предоставить право на индексацию страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим обязанности опекунов и попечителей возмездно по договору о приемной семье.

В настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 26¹ Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии выплачиваются в размере, исчисленном в соответствии с данным Федеральным законом, без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии.

В соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье (далее – договор), заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями, и к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются как положения СК РФ, так и правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг.

Помимо срока действия договора, размера денежных средств на содержание каждого ребенка указанным договором определяются также меры

социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, и размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям.

Таким образом, приемные родители исполняют обязанности по содержанию, воспитанию и образованию детей, получая от данного вида деятельности доход, который является объектом обложения страховыми взносами.

Поскольку периоды, в течение которых перечислялись страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, включаются в страховой стаж как периоды работы, приемные родители, получающие вознаграждение в соответствии с договором, в период действия договора формируют свои пенсионные права.

По сути, законодательная инициатива направлена на введение исключения для отдельной категории подлежащих обязательному пенсионному страхованию пенсионеров и установление различий в пенсионных правах лиц, принадлежащих к одной категории.

Председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей полагает, что представленная законодательная инициатива может быть поддержана, как мера социальной поддержки института приемной семьи в Российской Федерации. Высказывая при этом мнение, что вознаграждение приемным родителям, по сути, является мерой социальной поддержки лиц, осуществляющих воспитание приемных детей.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике не поддерживает законопроект, отмечая, что предлагаемое исключение приведет к установлению различий в пенсионных правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, в зависимости от осуществляемого вида деятельности, и, соответственно, к нарушению принципа равенства.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы и Правового управления Аппарата Совета Федерации имеется ряд замечаний по законопроекту, изложенных в соответствующих заключениях.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации полагает, что реализация законопроекта будет способствовать увеличению доходов пенсионеров - приемных родителей, повышению уровня их социальной поддержки. Вместе с тем, отмечается, что расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании, нуждаются в корректировке.

Председатели Новгородской областной Думы, Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Государственного Совета Республики Коми, Законодательного Собрания Камчатского края, Саратовской областной Думы и Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) поддерживают законопроект.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Новгородской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-729 «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях» и внести его на рассмотрение в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы

 М.Э.Оргеева