

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области»

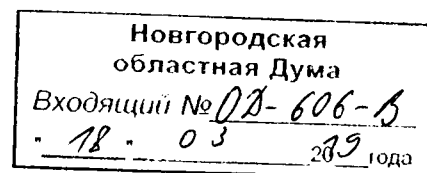
По проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области» (далее - законопроект) имеются следующие замечания.

1. Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 03.10.2011 № 1054-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области» (далее - областной закон № 1054-ОЗ) новой категорией лиц, которой предоставлено право трудоустроиться по квоте, установленной в организациях со среднесписочной численностью работников более 100 человек. При этом отсутствуют положения, определяющие порядок трудоустройства (в отношении несовершеннолетних порядок устанавливается Правительством Новгородской области) и порядок предоставления субсидий работодателям, принявшим на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в счет установленной квоты (в отношении несовершеннолетних порядок будет устанавливать Правительство Новгородской области).

Указанный правовой пробел не согласуется с целями трудового законодательства, одной из которых в соответствии со статьей 1 Трудового кодекса Российской Федерации является защита прав и интересов как работников, так и работодателей.

Более того, имеют место коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, предусмотренные подпунктами «а» и «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения; отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого по-

Кротова Светлана Васильевна
т. 73-25-19
18.03.2019



рядка). Законопроект может быть принят при условии устранения указанного замечания.

2. Помимо вышеуказанных замечаний, к законопроекту имеются замечания юрико-технического характера:

1) в заголовке, преамбуле и статье 1 областного закона № 1054-ОЗ фактически заменяется одно слово «несовершеннолетних», вместе с тем пункты 1 - 3 статьи 1 законопроекта изложены без учета данного факта и с использованием разных формулировок: «отдельные категории граждан», «граждан, определенных настоящим областным законом».

Кроме того, в статье 1 областного закона № 1054-ОЗ часть 1 как структурная единица обозначена ошибочно, что необходимо учесть при внесении изменений в указанную статью;

2) пункт 5 необходимо доработать, например:

в абзаце шестом слова «несовершеннолетние, из них» целесообразно исключить;

абзацы восьмой и девятый дополнить словом «несовершеннолетние»;

в абзаце шестнадцатом слово «Порядок» заменить словом «3. Порядок»;

3) в абзаце втором подпункта «в» пункта 6:

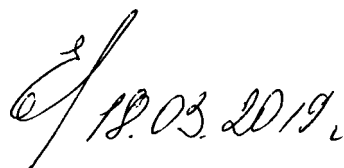
слова «определенными настоящим областным законом» заменить словами «указанными в статье 3 настоящего областного закона»;

формулировку «в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации» необходимо уточнить, указав конкретные нормы трудового законодательства, определяющие порядок заключения договоров квотирования.

3. Учитывая, что законопроект влечет изменение структуры и смысловую связность текста областного закона № 1054-ОЗ, целесообразно законопроект дополнить положением, предусматривающим исключение абзаца второго статьи 1 областного закона № 1054-ОЗ, в котором дается понятие несовершеннолетних лиц.

4. По законопроекту имеются иные правки юрико-технического характера.

Председатель комитета



18.03.2019

Е.А.Давыдова