



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

13.09.2018 № 401

Великий Новгород

О внесении на рассмотрение Новгородской областной Думы проекта областного закона

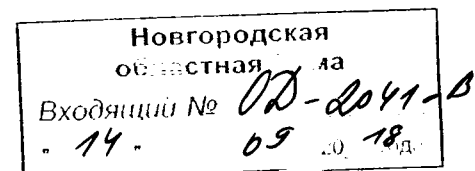
1. Внести на рассмотрение Новгородской областной Думы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области».

2. Назначить представителем по данному вопросу на заседании Новгородской областной Думы заместителя Губернатора Новгородской области – заместителя Председателя Правительства Новгородской области Дронова А.В.

Губернатор
Новгородской области А.С. Шикитин



ЗН
№ 408-у



Российская Федерация
Новгородская областная Дума

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____
Великий Новгород

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области»

Новгородская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области».

2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Никитину А.С. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

**Председатель
комитета архитектуры и
градостроительной политики
Новгородской области**



А.В. Пятлина

Согласовано:

**Заместитель Губернатора
Новгородской области –
заместитель Председателя
Правительства
Новгородской области**



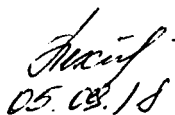
А.В. Дронов

06.09.2018

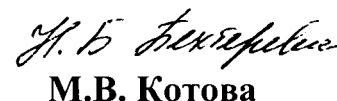
**Заместитель Губернатора
Новгородской области**

*Судья конституционного,
арбитражного, административного и
трудового судопроизводства и
начальник судебного департамента*

**Начальник
правового управления
Администрации Губернатора
Новгородской области**



М.В. Владимиров



М.В. Котова

(6 страниц)

Проект внесен
Губернатором
Новгородской области
Никитиным А.С.

Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон «О регулировании
градостроительной деятельности
на территории Новгородской области»**

Принят Новгородской областной Думой _____

Статья 1

Внести в областной закон от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 21.03.2007, 06.07.2010, 23.11.2011, 27.12.2013, 04.07.2014, 05.09.2014, 03.07.2015, 08.07.2016, 03.11.2017) следующие изменения:

- 1) часть 2 статьи 1 дополнить пунктом 17 следующего содержания:
«17) энергетика.»;
- 2) пункт 1 статьи 1¹ дополнить подпунктом «р» следующего содержания:
«р) объекты энергетики.»;
- 3) статьи 6, 11 признать утратившими силу;
- 4) в статье 13¹:
 - а) пункт 3 части 1 изложить в следующей редакции:
«3) электрических сетей, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, сетей связи, сетей инженерно-технического обеспечения (тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения), размещение которых осуществляется внутри одного квартала, одного микрорайона;»;
 - б) пункт 3 части 3 признать утратившим силу;
- 5) дополнить статьями 13² и 13³ следующего содержания:
«Статья 13². Правила благоустройства территории муниципальных образований Новгородской области

Правила благоустройства территории муниципальных образований Новгородской области кроме вопросов, предусмотренных частью 2 статьи

45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", могут регулировать следующие вопросы:

1) концепции общего цветового решения застройки улиц и территорий муниципального образования;

2) содержания территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, индивидуальных гаражей и гаражных кооперативов и построек на них;

3) установки (размещения) стационарных туалетных помещений капитального типа, стационарных туалетных помещений некапитального типа.

Статья 13³. Порядок определения границ прилегающих территорий

1. Границы прилегающих территорий определяются правилами благоустройства территорий муниципальных образований Новгородской области и утверждаются в порядке, предусмотренном для правил благоустройства территорий муниципальных образований.

2. Объекты, в отношении которых устанавливаются границы прилегающих территорий:

1) индивидуальные жилые дома;

2) многоквартирные дома;

3) гаражи, хозяйственные постройки в зоне жилой застройки;

4) нежилые здания;

5) производственные здания и сооружения;

6) некапитальные нестационарные сооружения;

7) строительные площадки;

8) автозаправочные станции;

9) остановки общественного транспорта;

10) объекты коммунальной инфраструктуры;

11) объекты транспортной инфраструктуры;

12) земельные участки в случаях, если такие земельные участки образованы.

В правилах благоустройства территории муниципальных образований Новгородской области органом местного самоуправления муниципального образования Новгородской области могут быть предусмотрены иные объекты, в отношении которых определяются границы прилегающих территорий.

3. Правилами благоустройства территории муниципальных образований Новгородской области устанавливаются максимальная и минимальная площадь прилегающей территории на территории

муниципального образования. Максимальная и минимальная площадь прилегающей территории может быть установлена дифференцированно для различных видов объектов, а также в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади, иных существенных факторов. Максимальная площадь прилегающей территории не может превышать минимальную площадь прилегающей территории более чем на тридцать процентов.

4. Границы прилегающих территорий определяются в зависимости от вида объекта, с учетом природно-климатических, географических, социально-экономических, градостроительных и иных особенностей муниципальных образований.

5. Границы прилегающей территории определяются с учетом следующих ограничений:

1) в отношении каждого здания, строения, сооружения, земельного участка могут быть установлены границы только одной прилегающей территории, в том числе границы, имеющие один замкнутый контур или два непересекающихся замкнутых контура;

2) установление общей прилегающей территории для двух и более зданий, строений, сооружений, земельных участков, за исключением случаев, когда строение или сооружение, в том числе объект коммунальной инфраструктуры, обеспечивает исключительно функционирование другого здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого определяются границы прилегающей территории, не допускается;

3) пересечение границ прилегающих территорий, за исключением случая установления общих смежных границ прилегающих территорий, не допускается.

6. Утвержденные схемы границ прилегающих территорий подлежат опубликованию в порядке, предусмотренном для муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» (далее проект областного закона) подготовлен комитетом архитектуры и градостроительной политики Новгородской области в связи с приведением областного закона от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» (далее областной закон) в соответствие с изменениями градостроительного законодательства.

Предлагается новая редакция пункта 3 части 1 статьи 13-1 областного закона в связи с приведением её в соответствие пункту 3 Перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 марта 2017 года № 269. Предлагаемая редакция предусматривает более широкие условия, при которых строительство (реконструкция) линейных объектов допускается без получения разрешения на строительство.

Пункт 3 части 3 статьи 13-1 областного закона признается утратившим силу в целях устранения противоречия пункту 3 Перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 марта 2017 года № 269.

Федеральным законом от 31 декабря 2017 № 507-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в статью 14, устанавливающую требования к содержанию документов территориального планирования субъекта Российской Федерации внесены изменения. Согласно внесенным изменениям, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации дополнены объектами регионального значения, относящимися к области «энергетика». В связи с этим, проект вносит изменения в статьи 1 и 1¹ областного закона, дополняя перечень объектов регионального значения объектами в области «энергетики».

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 29 декабря 2017 года внесены изменения в статью 28 Градостроительный кодекс

Российской Федерации, исключаящие возможность субъектов Российской Федерации устанавливать размер предельной численности лиц, проживающих на территории населенного пункта, для которого проводятся публичные слушания по проектам правил землепользования и застройки, генеральных планов. В связи с этим, статья 11 областного закона, предусматривающая предельную численность лиц для участия в публичных слушаниях по проектам правил землепользования и застройки, генеральных планов поселений и городского округа Новгородской области подлежит отмене.

Предлагается признать утратившей силу статью 6 областного закона, предусматривающую подготовку планов реализации документов территориального планирования муниципальных образований. Требование о необходимости разработки планов реализации документов территориального планирования муниципальных образований на основании утвержденных в установленном порядке документов территориального планирования муниципальных образований было предусмотрено статьей 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В действующей редакции статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации требование о подготовке плана реализации документов территориального планирования муниципальных образований отсутствует.

С 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее Федеральный закон № 463-ФЗ») и отдельные законодательные акты Российской Федерации", закрепивший за представительными органами муниципальных образований исключительные полномочия по утверждению правил благоустройства территории муниципального образования.

Кроме этого, Федеральный закон № 463-ФЗ дополнил Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" статьей 45.1, устанавливающей перечень вопросов, подлежащих включению в правила благоустройства территории муниципального образования. При этом согласно части 3 статьи 45.1 законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены иные вопросы, подлежащие включению в правила благоустройства муниципальных образований.

В соответствии с указанной нормой, а также во исполнение поручения Губернатора Новгородской области, данного на совещании по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству 12.02.2018 года, и рекомендаций Минстроя России от 13.04.2017 N 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства

территорий поселений, городских округов, внутригородских районов» предлагаемым проектом областной закон № 57-ОЗ дополнен статьей 13² устанавливающей дополнительные требования к составу правил благоустройства территорий муниципальных образований. Так, правила благоустройства должны предусматривать концепцию общих цветовых решений застройки улиц и территорий муниципального образования. Непосредственно концепция цветовых решений застройки муниципального образования разрабатывается и утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования.

Кроме этого, правила благоустройства должны предусматривать условия содержания территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, индивидуальных гаражей и гаражных кооперативов и построек на них; порядок установки (размещения) стационарных туалетных помещений капитального типа, стационарных туалетных помещений некапитального типа.

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом № 463-ФЗ в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления муниципальных образований должны быть разработаны и утверждены границы прилегающих территорий, сведения о которых включаются в правила благоустройства территорий муниципальных образований. При этом, порядок определения границ прилегающих территорий устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Непосредственно определение понятия «прилегающая территория» внесено в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Во исполнение данной нормы, проект дополняет областной закон № 57-ОЗ статьей 13³, устанавливающей порядок определения границ прилегающих территорий.

Проекты границ определяются правилами благоустройства и утверждаются в порядке, предусмотренном для утверждения правил благоустройств муниципальных образований.

В ходе подготовки проекта была проведена совместная с органами местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области работа по выделению объектов, в отношении которых утверждаются границы прилегающих территорий. По предложениям, поступившим от органов местного самоуправления проектом определен перечень объектов, расположенных на земельных участках, в отношении которых орган местного самоуправления обязан определить границы прилегающих территорий. Кроме этого органам местного самоуправления предоставлено

право дополнить указанный перечень объектов с учетом особенностей учета природно-климатических, географических, социально-экономических, градостроительных и иных особенностей муниципальных образований.

В связи с тем, что границы прилегающих территорий подлежат включению в состав правил благоустройства территории муниципального образования, проекты границ прилегающих территорий подлежит общественным обсуждениям или публичным слушаниям в порядке, предусмотренном для правил благоустройства территорий (статья 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

По результатам первичной антикоррупционной экспертизы, проведенной комитетом архитектуры и градостроительной политики Новгородской области при разработке проекта областного закона, коррупциогенных факторов не выявлено.

Изменения, вносимые в областной закон, не устанавливают новые обязанности для субъектов малого предпринимательства и инвестиционной деятельности, не предусматривает ответственности за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Внесение изменений в Областной закон Новгородской области от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» не повлечет изменения расходов областного бюджета.

В связи с этим, в соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 комитет считает, что проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

При подготовке проекта использовались следующие нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ;

Федеральный закон от 31 декабря 2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Приказ Минстроя России от 13.04.2017 N 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов».

**Председатель
комитета архитектуры и
градостроительной политики
Новгородской области**



А.В. Пятлина

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного нормативного правового акта

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений или принятия новых подзаконных правовых актов области.

**Председатель
комитета архитектуры и
градостроительной политики
Новгородской области**



А.В. Пятлина

**Сводная таблица согласования проекта областного закона
О внесении изменений в областной закон «О регулировании
градостроительной деятельности на территории Новгородской области»**

Муниципальный район	ФИО согласовавшего	Дата согласования	Примечание
Администрация Великого Новгорода	Бобрышев Ю.И.	25.04.2018	
Батецкий муниципальный район	Иванов В.Н.	27.04.2018	
Боровичский муниципальный район	Швагирев И.Ю.	23.04.2018	
Валдайский муниципальный район	Стадэ Ю.В.	20.04.2018	
Волотовский муниципальный район	Лыжов А.И.	23.04.2018	
Демянский муниципальный район	Еремин В.А.	19.04.2018	
Крестецкий муниципальный район	Яковлев С.А.	26.04.2018	
Любытинский муниципальный район	Устинов А.А.	19.04.2018	
Маловишерский муниципальный район	Маслов Н.А.	24.04.2018	
Маревский муниципальный район	Горкин С.И.	23.04.2018	
Мошенской муниципальный район	Кондратьев А.Д.	21.05.2018	
Новгородский муниципальный район	Швецов А.Г.	23.04.2018	

Окуловский муниципальный район	Кузьмин С.В.	20.04.2018	
Парфинский муниципальный район	Хатунцев Н.В.	25.04.2018	
Пестовский муниципальный район	Иванов Д.В		
Поддорский муниципальный район	Панина Е.В.	23.04.2018	
Старорусский муниципальный район	Бордовский В.В.	23.04.2018	
Солецкий муниципальный район	Котов А.Я.	24.04.2018	
Хвойнинский муниципальный район	Новоселова С.А.	20.04.2018	
Чудовский муниципальный район	Паюк Л.В.	20.04.2018	
Холмский муниципальный район	Саляев В.И.	18.04.2018	
Шимский муниципальный района	Ковалев В.А.	23.04.2018	

**Председатель
комитета архитектуры
и градостроительной политики
Новгородской области**



А.В. Пятлина