



МВД России

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД РФ по Новгородской области)

ул. Б.Санкт-Петербургская, 2/9,
Великий Новгород, 173001

«13» февраля 2019 г. № 61-64

Председателю Новгородской
областной Думы

Писаревой Е. В.

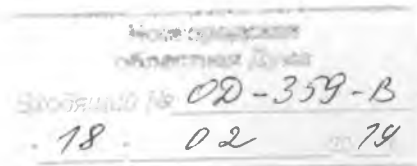
Уважаемая Елена Владимировна!

Направляю Вам информационно-аналитическую записку о проведенной работе УМВД России по Новгородской области по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на обслуживаемой территории за 2018 год.

Приложение: на 9 листах.

Субботин
Начальник Управления

С.В. Коломыцев С.В. Коломыцев



Информационно-аналитическая записка
Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по
Новгородской области о проделанной работе по охране общественного
порядка и обеспечению безопасности на обслуживаемой территории, защите
прав и законных интересов граждан от преступных посягательств,
принимаемых мерах по обеспечению общественного доверия и поддержке
граждан за 2018 год

В течение 2018 года реализованный комплекс мер по противодействию преступности и обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории региона позволил сохранить контроль за оперативной обстановкой.

На фоне снижения общего числа зарегистрированных преступлений почти на 2% (11 103; СЗФО: -2,5%; Россия: -3,3%), увеличилось на 24,3% количество тяжких и особо тяжких криминальных деяний (2 475; СЗФО: +3,6%; Россия: +2,5%). Их прирост отмечается в 14 районах области, наиболее значительный – в областном центре (+252; 907), Новгородском (+71; 272), Боровичском (+60; 298), Валдайском (+35; 128) и Хвойнинском (+31; 59) районах.

Почти 94% преступлений поставлено на учет сотрудниками органов внутренних дел области (10 222). Увеличилось число противоправных деяний против личности (+15,7%, 1 618), зарегистрировано 103 факта причинения тяжкого вреда здоровью (+4), 46 убийств и покушений на убийство (+4), 14 изнасилований (+3). Возросло количество грабежей (+11,1%; 349), криминальных поджогов (с 38 до 68), вымогательств (с 8 до 35).

Число преступлений имущественной направленности сократилось на 7,6% (6 410). Доминирующее положение (70,4%) в структуре преступлений против собственности составляют кражи, число которых незначительно сократилось (-0,9%; 4 510).

Меньше зарегистрировано хищений транспортных средств (113; -16,3%), в том числе автомобилей (64; -13,5%), угонов транспорта (-35,5%; 111), разбойных нападений (-36,8%; 24), фактов уголовно наказуемых хулиганств (-51,6%; 15).

Правоохранительными органами раскрыто более 5700 преступлений (-4,4%; СЗФО: -1,9%; Россия: -2,7%), из них более тысячи – относящихся к категории тяжких и особо тяжких криминальных деяний (-6,7%; СЗФО: -0,9%; Россия: -2,8%). Установлены виновные в совершении более 5,5 тысячи преступлений.

Раскрываемость преступлений составила 57,1 % (СЗФО: 55%; Россия: 55,8%), по тяжким и особо тяжким – 58,3% (СЗФО: 44,7%; Россия: 51,9%), что выше показателей округа и среднероссийских.

Возросли показатели раскрываемости убийств (+1,4; 94,9%), краж из квартир (+4,6; до 67,4%), автомобилей (+3,7; до 46%), грабежей (+3,3; до

82,7%), разбоев (+2,8; до 95,7%), фактов неправомерного завладения транспортным средством (+8,6; до 86,2%).

На 9% больше (277) раскрыто преступлений «прошлых лет», в том числе на 59,6% – тяжких и особо тяжких составов (75). Положительных результатов в данном направлении добились органы внутренних дел по Новгородскому, Старорусскому, Маловишерскому, Шимскому, Чудовскому, Пестовскому районам.

Остаток нераскрытых преступлений сократился на 12,8% (4 340). Число потерпевших от криминальных посягательств сократилось на 2,1% (7 362 человека), погибших - на 15,3% (116).

Раскрыты ряд резонансных преступлений, совершенных на территории области.

Так, 19.07.2018 в строящемся доме на ул. Шимская Великого Новгорода были обнаружены трупы мужчины и женщины с множественными колото-резанными ранениями. В кратчайшие сроки были установлены личности погибших и в ходе проведения дальнейших оперативно-розыскных мероприятий установлен подозреваемый, зарегистрированный в Смоленской области, и фактически являвшийся лицом БОМЖ, который был задержан и впоследствии арестован.

В ноябре 2018 года во взаимодействии с УМВД России по Тверской области и ГУУР МВД России были задержаны члены преступной группы из четырех человек, которые причастны к совершению в 2017 – 2018 годах четырех грабежей в Валдайском, Крестецком и Новгородском районах, а также аналогичных преступлений в Тверской области. Фигурантам планируется вменение квалифицирующего признака «совершено в составе ОГиПС».

В сентябре 2018 года с использованием оружия было совершено разбойное нападение на магазин «Золотой», расположенный в г. Чудово.

Совместно с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и линейным отделом было организовано проведение необходимого комплекса ОРМ, в ходе которого был установлен полный состав группы и используемый ими транспорт. При совершении очередного разбойного нападения на ювелирный магазин в г. Ломоносов Ленинградской области 25.10.2018 члены преступной группы были задержаны (в настоящее время арестованы), у них изъято огнестрельное оружие и похищенные предметы. Рассматривается вопрос вменения фигурантам квалифицирующего признака «совершено в составе ОГиПС».

В октябре – декабре 2018 года на территории Боровичского, Пестовского и Хвойнинского районов группой лиц была совершена серия краж и грабежей имущества граждан из частных домов (12 эпизодов). Проникновение в дома совершалось под видом работников социальных или коммунальных организаций. При совершении очередного преступления преступники (3 человека) были задержаны на территории Псковской области. В настоящее время члены группы арестованы, продолжается работа по установлению причастности к аналогичным преступлениям.

В отчетном периоде в центре внимания находились вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Масштабы этой глобальной угрозы оказывают негативное влияние не только на общее состояние криминальной обстановки, но и разрушают здоровье наших граждан.

Практика показывает, что в последнее время сбыт наркотических средств и психотропных веществ чаще всего происходит бесконтактным способом, в организованной групповой форме. Зачастую, организаторы и иные члены групп находятся в других регионах, а руководство осуществляют посредством телефонной связи, либо с помощью Интернет-ресурсов. В связи с этим, было продолжено сотрудничество с правоохранительными органами других регионов Российской Федерации.

В целом, по результатам 2018 года отмечается положительная динамика по противодействию незаконному обороту наркотиков (693; +17,5%). Сотрудниками органов внутренних дел выявлено 661 наркопреступление (564; +17,2%), в том числе 567 – тяжких и особо тяжких (453; +25,2%), 495 фактов сбыта (369; +34,1%). Раскрыто 171 факт сбыта наркотических средств (+16,3%; СЗФО: +12,9%; Россия: +15,9%).

По возбужденным уголовным делам из незаконного оборота изъято более 13 кг наркотических средств (+51,4%; 8 940 г).

В октябре 2018 года возбуждено два уголовных дела по признакам преступления предусмотренного ч. 1 ст. 210 УК РФ (*в отношении 12 участников преступного сообщества*). Участникам инкриминируется совершение более 40 тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. В ходе проведения следственно – оперативных мероприятий у фигурантов обнаружены и изъяты крупные партии синтетических наркотических средств и психотропных веществ, приготовленных для последующего сбыта посредством использования ресурса сети «Интернет», через систему закладок-тайников.

Кроме того, в отчетном периоде пресечена преступная деятельность группы лиц, сформированной по этническому принципу, организовавшей поставку и распространение наркотиков на территории Валдайского района. В отношении участников данной преступной группы (*6 человек*) возбуждено 9 уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений в сфере НОН.

В отчетном периоде общее количество преступлений экономической направленности увеличилось на 4,2% (с 453 до 472), из них больше выявлено тяжких и особо тяжких составов (103; +24,1%) и коррупционной направленности (148; +5,7%). Увеличилось число преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (+13,3%; 34).

Зарегистрировано 24 факта взяточничества (+60%; 15), из которых 13 совершены в крупном и особо крупном размерах (+62,5%; 8). Средняя сумма взятки по возбужденным уголовным делам по ст. 290 УК РФ составила более 350 тыс. руб., по ст. 291 УК РФ – более 4,5 млн руб., по ст. 291.1 УК РФ – более 9,5 млн руб.

Раскрыты ряд резонансных преступлений. Так, 10.08.2018 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 УК РФ в отношении бывшего заместителя Главы Администрации Великого Новгорода *Назарова С.И.* по факту превышения должностных полномочий при подписании документов о вводе в эксплуатацию объектов недвижимости и передаче прав собственности строительной организации земельных участков, без проведения аукциона. Ущерб Новгородской области составил более 31 млн рублей.

28.11.2018 возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении бывшего генерального директора ООО «Строительная компания Новый Город» *Булина А.В.* по факту хищения бюджетных денежных средств в особо крупном размере (около 23 млн рублей) путем обмана Администрации Боровичского городского поселения в рамках программы переселения граждан из жилого фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу.

19.11.2018 при проведении совместно с УФСБ России по области оперативно-розыскных мероприятий возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении Ковалёвой Н.Н. по факту хищение денежных средств в особо крупном размере (36,5 млн рублей), путём предоставления заведомо ложных документов, содержащих недостоверные сведения при получении денежных средств в Новгородском региональном филиале ОАО «Россельхозбанк» в качестве целевого денежного кредита.

Обеспечение общественного порядка

Одним из основных вопросов в современных условиях остается эффективное противодействие экстремизму и терроризму. Во взаимодействии с правоохранительными органами и спецслужбами области продолжалась работа по предупреждению и пресечению экстремистских проявлений.

Всего на территории Новгородской области в течение 2018 года выявлено 7 преступлений экстремистской направленности по ч. 1 ст. 282 УК РФ. Установлено шесть лиц, причастных к данному виду преступной деятельности. Все выявленные преступления совершены посредством сети Интернет на территории Великого Новгорода, Боровичского, Валдайского, Окуловского и Новгородского районов.

Активизирована работа по использованию механизма признания нежелательности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации в отношении лиц, причастных к противоправной деятельности экстремистской направленности либо террористического характера.

Так, в августе 2018 года результатом тесного взаимодействия с УФСБ России по области явилось принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации граждан Таджикистана, которые являются приверженцами радикальных религиозных взглядов, а также активными участниками запрещенного международного религиозного объединения и их пребывание на территории Российской Федерации создает реальную угрозу общественному порядку, основам конституционного строя, правам и законным интересам других лиц.

Результатом деятельности в сфере противодействия экстремизму является стабильность оперативной обстановки, отсутствие резонансных преступлений экстремистской направленности и террористического характера, отсутствие межнациональной и межэтнической напряжённости в регионе. Во многом это связано с уровнем самосознания граждан, правовой пропагандой, профилактической работой среди населения. Не случайно, что по результатам проведенного опроса негативное отношение к проявлениям экстремизма отметили 84,5% населения области.

В течение года осуществлено почти 3 тысячи мероприятий по проверке миграционного законодательства, пресечено около 7 тысяч административных правонарушений. Назначено административных наказаний в виде штрафов на сумму более 18 млн. руб., взыскано более 11 млн руб. Взыскаемость составила 74%. Выявлено 337 (+10,5%) преступлений в сфере миграции, предусмотренные ст.ст. 322.1, 322.2, 322.3 УК РФ. Судами Новгородской области вынесено 70 решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации, принято 41 решение о депортации ИГ и ЛБГ за пределы Российской Федерации, 56 решений о реадмиссии (+180%). В ГУВМ МВД России направлено 283 представления о не разрешении въезда ИГ и ЛБГ в Российскую Федерацию (+3,7%). Результатом работы явилось сокращение количества преступлений, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства (125; -6%) и в отношении них (58; -14,7%).

Показателем проводимой работы по пресечению нелегальной миграции и соблюдению миграционного законодательства являются и результаты опроса общественного мнения. Так, доля респондентов, утверждающих, что мигранты способствуют распространению экстремизма, за последний год снизилась на 11% и составила 23,8%. В настоящее время это минимальный показатель за весь исследовательский период.

Одним из важнейших направлений в деятельности органов внутренних дел является противодействие преступности в сфере незаконного оборота оружия.

В отчетном периоде выявлено 101 преступление, связанное с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. По итогам 2018 года из незаконного оборота изъято более 530 единиц боеприпасов, 18 единиц взрывных устройств, более 9 кг взрывчатых веществ, 35 единиц оружия. С положительной стороны отмечаю Боровичский, Старорусский, Чудовский и Валдайский районы, а также УМВД России по городу Великий Новгород.

Ростом числа зарегистрированных преступлений характеризовалась обстановка в общественных местах (3 628; +2,5%; СЗФО: -2,9%; Россия: -4,8%), в том числе больше зарегистрировано тяжких и особо тяжких деяний (401, + 6,6%; СЗФО: -1,6%; Россия: -3,2%). Несмотря на большой объём выполненной работы по обеспечению безопасности в общественных местах, не удалось сократить количество преступлений, связанных с посягательством на имущество граждан, увеличилось количество фактов причинение тяжкого

вреда здоровью, в то же время меньше совершено убийств и разбойных нападений.

На 3,8% (2 153; СЗ ФО: -6,9%; Россия: -7%) меньше совершено преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. На 7,3% (343; СЗФО: -5,6%; Россия: -3,8%) снизилась подростковая преступность.

В то же время отмечается рост преступлений, совершенных на бытовой почве (+6,6%; с 377 до 402). В их массиве преобладают угрозы убийством (217; +5,9%), а также побои и факты причинения легкого и средней тяжести вреда здоровью (129; +18,3%).

Удельный вес преступлений, совершенных ранее судимыми лицами по сравнению с прошлым годом, остался практически на уровне (38,6%).

В 2018 году подразделениями ТОМВД выявлено более 32 тысяч административных правонарушений, в том числе почти 15 тысяч нарушений антиалкогольного законодательства, более 500 - в сфере потребительского рынка и незаконного оборота алкогольного и спиртосодержащей продукции.

Большим подспорьем в обеспечении правопорядка, защите прав и законных интересов граждан, укрепления доверия населения к органами внутренних дел и государственной власти явилось бы заключение Соглашения между УМВД области и Правительством области по передаче функций составления административных протоколов за нарушение тишины и покоя. В прошедшем году с такими заявлениями обратилось более 5 тысяч жителей нашей области. Меры реагирования, принимаемые органами внутренних дел на такие сообщения, явно не удовлетворяют жителей, т.к. это только беседы профилактического характера. Поэтому вновь необходимо вернуться к вопросу о возможности заключения такого Соглашения.

В отчетном периоде впервые за несколько лет необходимо отметить эффективное развитие правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». В результате совместной работы в конце декабря 2018 года дополнительно введены в эксплуатацию 26 видеокамер и 4 устройства «Гражданин-полиция». В настоящее время в местах массового пребывания граждан задействовано 165 установок видеозаписи, с выводом сигнала в дежурные части либо в единые дежурно-диспетчерские службы. С помощью систем видеонаблюдения АПК «Безопасный город» в 2018 году выявлено на треть больше преступлений (22), и административных правонарушений (174).

На территории области реализуется государственная программа «Повышение безопасности дорожного движения на 2015-2022 годы». В 2018 году было предусмотрено финансирование данной программы в размере 28 млн. рублей. Благодаря конструктивному взаимодействию с Правительством области финансирование было увеличено до 60 млн., освоено 56,5 млн рублей. В 2018 году в результате реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения достигнуты показатели Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-

2020 годах», в том числе снижены количество ДТП (-0,5%), погибших (-2,6%), раненых (-21,1%), тяжесть последствий (-1,6), социальный (-5,1) и транспортный (-2,9) риски.

В отчетном периоде вынесено более 400 тысяч постановлений о привлечении водителей к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму более 412 млн рублей, исполнено 330 тысяч постановлений или 80,1%, на сумму более 270 млн рублей (с учетом 50% оплаты).

Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия безопасности дорожного движения на 2018-2024 годы, предусматривающая снижение в 3,5 раза смертности от дорожно-транспортных происшествий (не выше 4 погибших на 100 тысяч населения). Действующая в области государственная программа повышение безопасности дорожного движения до 2022 года не предусматривает финансирование на проведение мероприятий в сфере пропаганды и информационных кампаний, что является немаловажным инструментом влияния на снижение аварийности. В связи с этим в конце 2018 года УМВД России по области обратилось с предложением рассмотреть возможность выделения денежных средств в 2019 году на проведение таких мероприятий.

Несомненно, необходимо продолжать развитие системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения. В настоящее время действующая на территории области Система автоматической фиксации административных правонарушений правил дорожного движения включает 4 стационарных комплекса контроля скоростного режима на региональных дорогах; и 34 передвижных фоторадарных комплекса «КРИС-П». В I квартале 2019 года на ФАД М-10 «Россия» в границах Новгородской области будет выполнена установка 22 систем видеоконтроля. В первом полугодии 2019 года на территории областного центра планируется монтаж 23-х рубежей контроля автоматической фиксации нарушений ПДД.

В отчетном периоде первостепенное внимание уделялось совершенствованию кадровой работы, повышению профессионального уровня сотрудников, укреплению служебной дисциплины и законности.

Штатная численность УМВД России по области составляет 3642 единицы. Некомплект 309 ед. (8,5%). С начала года на службу принят 251 человек, уволено 341 (АППГ - 252), текучесть кадров составила 9,4% (АППГ-6,8%).

Наибольший некомплект остается в ОМВД России по Крестецкому, Маловишерскому, Чудовскому, Хвойнскому, Парфинскому районам, а также в ведущих службах органов внутренних дел – уголовном розыске, участковых уполномоченных полиции, следственных подразделениях, управлениях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и противодействию экономическим преступлениям, патрульно-постовой службе.

На повестке дня кадровой политики Управления в качестве ключевой задачи ставится сбережение имеющегося кадрового потенциала.

В отчетном периоде первостепенное внимание уделялось укреплению служебной дисциплины и законности, соблюдению учетно-регистрационной дисциплины. Число сотрудников, допустивших

нарушения, сократилось на 6,6% (1 222). Возбуждено 11 уголовных дел (33; -67,6%), в отношении 9 сотрудников ОВД, по отрицательным основаниям из органов внутренних дел уволено 27 сотрудников.

Благодаря усилению ведомственного контроля за соблюдением учетно-регистрационной дисциплины, удельный вес постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, отмененных органами прокуратуры с последующим возбуждением в среднем по области уменьшился с 2,7 % до 2,3%, их количество сократилось (673). За нарушение учетно-регистрационной дисциплины 161 сотрудник привлечен к дисциплинарной ответственности из них 40 (+18) руководителей.

В 2018 году уделялось внимание повышению социальной защищенности сотрудников. В этих целях государственными жилищными сертификатами обеспечены 3 семьи пенсионеров МВД России на общую сумму 4 768 848,00 рублей. В 2018 году произведены выплаты трем семьям многодетных сотрудников на общую сумму более 16 млн . рублей.

Одним из приоритетных направлений деятельности УМВД оставалась реализация «майских указов» Президента Российской Федерации. В рамках исполнения Указа от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» особое внимание уделялось достижению целевых индикаторов. Показатель удовлетворенности качеством оказания государственных услуг, в целом по УМВД России по области составил 97,5%; контрольный плановый показатель в 83% достигнут по всем направлениям.

В 2018 году была продолжена работа по развитию взаимодействия и укреплению связей Управления с общественными объединениями и организациями, другими структурами гражданского общества, в том числе средствами массовой информации, по вопросам формирования объективной общественной оценки деятельности органов внутренних дел области. Организовано всестороннее освещение деятельности УМВД по борьбе с преступностью. Совместно с Общественным советом реализованы специальные имиджевые проекты, направленные на формирование положительного образа сотрудника полиции. В целом свыше 5,5 тысячи материалов, размещенных в федеральных, региональных СМИ и на сайте УМВД области, были направлены на формирование положительного имиджа УМВД и МВД России. В СМИ регионального уровня опубликовано более 6,5 тысяч материалов, рассказывающих о состоянии преступности, ее профилактике и деятельности ОВД области по борьбе с нею. При поддержке Общественного совета организовано проведение и информационное сопровождение 15 информационно-пропагандистских акций и конкурсов.

Результаты данной работы наглядно отражают итоги исследования общественного мнения о деятельности полиции, проведенного по заказу Правительства области независимой социологической организацией в 2018 году.

22,5% респондентов считают, что жизнь в области стала более безопасной; опасения выразили только 17% из общего числа опрошенных.

С 2014 года в целом по области уровень доверия граждан к органам внутренних дел остался без значительных изменений: 65% участников опроса выразили положительное отношение к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности.

Положительная оценка эффективности деятельности органов внутренних дел по защите интересов населения за 4 года исследований увеличилась на 4,3% и составляет 55,8%.

По результатам опроса в целом по области 86% респондентов высказали готовность оказывать помощь полиции, и это максимальный показатель за весь период исследования с увеличением значения за год на 15,9%.

Отмечен высокий уровень надежды на помощь полиции – 76,3% респондентов опроса 2018 года обратятся в полицию, если их жизни, здоровью или благополучию будет угрожать опасность. Таким образом, органы внутренних дел для населения по-прежнему представляются надежным гарантом своей защищенности от различных криминальных посягательств.

В настоящее время, как и в предыдущие опросные периоды, в группу основных угроз (от 40% и более) респонденты традиционно выделили: мошенников (62,6%), пьяных водителей (53,4%), алкоголиков/наркоманов (45,6%).

Управление МВД России по Новгородской области