



# Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005  
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 25.03.2019 № 172  
№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Новгородской областной Думы  
Е.В. Писаревой**

## **Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» (второе чтение)**

Финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» (далее - проект областного закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;  
Налоговый кодекс Российской Федерации;  
областной закон от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций»;

постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2018 № 486 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области»;

постановление Новгородской областной Думы от 30.08.2006 № 1480-III ОД «О Регламенте Новгородской областной Думы» и другие.

## **Общие положения**

Проект областного закона разработан в целях доработки редакции областного закона, принятого в первом чтении на заседании Новгородской областной Думы в январе текущего года (проект областного закона для рассмотрения во втором чтении внесен депутатом Новгородской областной Думы Шестого созыва А.А. Федотовым).

Законопроектом предлагается с 2020 года установление пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в размере 0,2 процента в отношении объектов, указанных в подпунктах 1, 2 и 4 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup>

Новгородская областная Дума	
Входящий №	02 - 681 - 0
.. 25 ..	03 2019 года

Налогового кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> (НК РФ), а именно объектов, площадь которых составляет 600 кв.м. и менее (в предыдущей редакции закона предлагалось установление налоговой ставки в размере ноль процентов в отношении объектов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup> НК РФ, площадь которых составляет 1000 кв.м. и менее); согласно пояснительной записке к проекту областного закона сумма выпадающих доходов на 2020 год прогнозируется в размере 17,0 млн. рублей.

Проектом областного закона предлагается дополнительно установить пониженную налоговую ставку в размере 0,2 процента в отношении объектов, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup> НК РФ (жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета). Вместе с тем, сумма выпадающих доходов в отношении указанных объектов не определена.

В целях оптимизации действующих налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок, определения эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2018 № 486 утвержден Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (продлонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области (далее – Порядок). Согласно пункту 4.1. Порядка оценка эффективности планируемых к предоставлению пониженных налоговых ставок проводится органами исполнительной власти Новгородской области, осуществляющими полномочия в сфере, к которой относится соответствующая категория налогоплательщиков, на основании обращений юридических лиц и (или) физических лиц, органов государственной власти Новгородской области о предоставлении пониженных налоговых ставок в Новгородской области. Вместе с тем, оценка эффективности пониженной налоговой ставки, предлагаемой к введению рассматриваемым проектом областного закона, не проведена (соответствующие документы не представлены). В письме Правительства Новгородской области от 05.03.2019 № ПО-03-03/1144-И «О законопроекте на установление льготы по налогу на имущество организаций» отсутствует информация о результатах проведенной оценки. Следует отметить, что Счетная палата в заключении на проект областного закона, принятого в первом чтении на заседании Новгородской областной Думы в январе текущего года (заключение от 16.01.2019 № 26), указывала на необходимость выполнения положений пункта 4.1. Порядка.

---

<sup>1</sup> административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них (подпункт 1 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup> НК РФ); нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания (подпункт 2 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup> НК РФ); жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (подпункт 4 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup> НК РФ)

Следует также отметить, что проектом областного закона пониженная налоговая ставка устанавливается на неопределенный срок действия, в то время как действующим областным законом от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций» ограничен срок действия всех установленных льгот (пониженных налоговых ставок). Отсутствие срока действия предлагаемой пониженной ставки не коррелирует с проводимой на областном уровне практикой по установлению налоговых льгот и налоговых преференций.

### Выводы

Финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона установила:

отсутствие сведений о размерах выпадающих доходов областного бюджета в отношении объектов, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup> НК РФ, в случае принятия законопроекта;

установление действия пониженной ставки на неопределенный срок, что не коррелирует с проводимой на областном уровне практикой по установлению налоговых льгот и налоговых преференций;

отсутствие оценки эффективности планируемой к предоставлению пониженной налоговой ставки, чем не соблюдены требования Порядка.

**Председатель  
Счетной палаты**



**Н.Д. Яковлева**