



# Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005  
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 25.02.2019 № 135  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Новгородской областной Думы  
Е.В. Писаревой**

## **Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);  
областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 10.12.2018 № 342-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - областной закон № 342-ОЗ) и другие.

### **Анализ нормативных правовых актов**

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что вносимые изменения в областной закон № 342-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на сумму 166053,1 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета<sup>1</sup>;

увеличение расходной части областного бюджета на сумму 724022,4 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на

<sup>1</sup> увеличение безвозмездных поступлений осуществлено на основании: распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 2973-р, которым предусмотрено распределение субвенций на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; протокола заседания комиссии по рассмотрению и согласованию мероприятий государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства от 30.10.2018

Новгородская  
областная Дума  
Счетная палата  
№ 02-426-8  
26.02.2019

сумму 166053,1 тыс. рублей и остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, неиспользованных на 1 января 2019 года на сумму 557969,3 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1195046,8 тыс. рублей.

За счет направления остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, неиспользованных на 1 января 2019 года на расходы текущего финансового года образовался дефицит областного бюджета в сумме 557969,3 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета не превышает предельно допустимую величину, определенную в соответствии соглашениями о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, заключенными между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов Новгородской области (далее – соглашения)<sup>2</sup>.

Проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год на предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по оказанию коррекционно-развивающей, компенсирующей и логопедической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 6 лет» в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области на 2014-2024 годы» в сумме 64,5 тыс. рублей. Вместе с тем, реализация мероприятия по предоставлению субсидии в указанной подпрограмме не предусмотрена (проект внесения соответствующих изменений в подпрограмму не представлен).

Проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление гранта в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, организующим детский оздоровительный отдых в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области на 2014-2024 годы» в сумме 400,0 тыс. рублей. Согласно части 4 статьи 78<sup>1</sup> БК РФ в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий в соответствии с решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями. Вместе с тем, соответствующее решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении грантов в форме субсидий не

<sup>2</sup> не более 10 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год

принято (к рассмотрению представлен перечень поручений Губернатора Новгородской области от 10.10.2018, включающий поручение по обеспечению разработки и утверждению правового акта, предусматривающего систему поощрения, в том числе в виде грантовой поддержки, детских оздоровительных лагерей). Порядок предоставления указанных субсидий также не утвержден (представлен проект).

Проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий микрокредитным компаниям для обеспечения деятельности регионального фонда развития промышленности в рамках подпрограммы «Развитие промышленности в Новгородской области и повышение ее конкурентоспособности на 2019-2024 годы» государственной программы Новгородской области «Развитие промышленности, науки и инноваций, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области на 2019-2024 годы» в сумме 15000,0 тыс. рублей. Согласно письму министерства промышленности и торговли Новгородской области от 22.02.2019 № ПТ-532-И предоставление указанной субсидии осуществлено в целях предоставления займов на льготных условиях промышленным организациям Новгородской области в рамках областного закона от 03.03.2016 № 922-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» на территории Новгородской области», согласно которому финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности предоставляют государственные фонды развития промышленности Новгородской области. Указанные фонды создаются Новгородской областью и являются организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности. Предлагаемое проектом закона наименование фонда<sup>3</sup> не соответствует положениям вышеуказанного областного закона<sup>4</sup>. Решение о создании фонда не представлено, соответствующие расчеты (обоснование заявленной потребности) на обеспечение его деятельности также не представлены. Фонд развития промышленности создан в структуре Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства и не является организацией, следовательно, предоставление займов на льготных условиях промышленным организациям Новгородской области будет осуществляться не государственным фондом развития промышленности Новгородской области, а микрокредитной компанией - Новгородским фондом поддержки малого предпринимательства, что может создать трудности при получении финансовой поддержки из федерального бюджета.

Проектом закона предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на выплату денежного поощрения общеобразовательным организациям Новгородской области, вошедшим в рейтинги Министерства просвещения Российской Федерации в качестве лучших общеобразовательных организаций Российской Федерации в сумме 200,0 тыс. рублей. Порядок предоставления указанных межбюджетных

<sup>3</sup> региональный фонд развития промышленности

<sup>4</sup> государственный фонд развития промышленности Новгородской области

трансфертов не утвержден (в Счетную палату представлен проект порядка, к которому имеются замечания, так как в проекте порядка не обозначено целевое назначение иных межбюджетных трансфертов, то есть допустимое направление расходования указанных средств образовательными организациями).

Проектом закона предусматривается предоставление субсидий бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2019 год в общей сумме 337400,0 тыс. рублей (таблица 47 приложения 15). Вместе с тем, соответствующий нормативный правовой акт Правительства Новгородской области на 2019 год не принят (представлен проект).

Не представлены документы, подтверждающие обоснованность планирования бюджетных ассигнований (сметы, дефектные ведомости) на косметический ремонт по проекту «Бережливая поликлиника» ГОБУЗ «Мошенская ЦРБ» (1000,0 тыс. рублей).

Проект закона имеет технические недоработки и неточности, а именно: наименование иных межбюджетных трансфертов, указанных в таблице 30 приложения 15 к проекту закона<sup>5</sup>, не соотносится с наименованием иных межбюджетных трансфертов, указанных в порядке их предоставления, утвержденном постановлением Правительства Новгородской области от 08.02.2019 № 59 «О внесении изменений в постановление правительства Новгородской области от 24.07.2018 № 375»<sup>6</sup>;

наименование субсидий, указанных в таблице 54 приложения 15 к проекту закона<sup>7</sup>, не соотносится с наименованием субсидий, указанных в постановлении Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 272 «О государственной программе Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014-2021 годы»<sup>8</sup>;

наименования получателей субсидий, указанных в таблицах 45 и 52 приложения 15 проекта к закону, не соотносятся с наименованиями получателей субсидий, указанными в нормативных правовых актах

<sup>5</sup> иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и городского округа Новгородской области на строительство (пристрой) и (или) выкуп зданий образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования

<sup>6</sup> иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и городского округа Новгородской области на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования

<sup>7</sup> субсидии бюджетам сельских поселений на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог (в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»)

<sup>8</sup> субсидии бюджетам муниципальных образований области в целях софинансирования расходных обязательств на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности области, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог

Правительства Новгородской области о принятии соответствующих расходных обязательств<sup>9</sup>;

в приложении 12 к проекту закона некорректно изложено наименование целевой статьи 07 6 00 00000 «Подпрограмма «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» (не указано наименование соответствующей государственной программы);

в приложении 12 к проекту закона некорректно изложено наименование целевой статьи 12 2 00 00000 «Обеспечение реализации государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области на 2014-2021 годы» (указан срок реализации государственной программы 2014-2021 годы вместо 2014-2024 годы);

в приложениях 10,11,12 проекта закона по целевой статье 11 0 05 71530 не указано наименование получателей субсидии на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (субсидии бюджетам муниципальных районов и городского округа);

в приложениях 10,11,12 проекта закона наименование целевой статьи 02 7 02 00000 «Предоставление межбюджетных трансфертов и субсидий на иные цели государственным организациям» некорректно изложено, так как межбюджетные трансферты непосредственно государственным организациям не предоставляются (предоставляются бюджету муниципального района или городского округа);

в приложениях 10,11,12 проекта закона расходы на предоставление «субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по оказанию коррекционно-развивающей, компенсирующей и логопедической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 6 лет» – отражены по целевой статье 02 1 01 00000 «Развитие дошкольного образования», что не соотносится с кодом подраздела расходов 0702 «Общее образование»;

неточности в наименовании целевой статьи 10 3 01 00000<sup>10</sup> (указаны слова «на предоставление жилья» вместо слов «на приобретение жилья»);

в пояснительной записке к проекту закона некорректно приведена информация о расходах в сумме 18000,0 тыс. рублей на проведение ремонта в ГОБУЗ «Окуловская ЦРБ», так как на проведение ремонта предусмотрено

<sup>9</sup> постановление Правительства Новгородской области от 29.11.2018 № 566 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014-2020 годы»; постановление Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 322 «О государственной программе Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014-2020 годы»

<sup>10</sup> обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на предоставление жилья экономического класса или строительство индивидуального жилого дома экономического класса, а также создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечные кредиты, для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома

14000,0 тыс. рублей, в отношении 4000,0 тыс. рублей предоставлены два документа: приказ министерства здравоохранения Новгородской области от 14.02.2019 № 91-Д, согласно которому предполагается осуществить строительство фельдшерско-акушерского пункта (ФАП); письмо и.о. главного врача М.В. Окунева, согласно которому предполагается приобрести модульный ФАП, что не соотносится с указанным приказом и наименованием целевой статьи (строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры).

Счетная палата обращает внимание на отсутствие принятых в установленном порядке трех государственных программ Новгородской области, на реализацию которых областным законом № 342-ОЗ предусмотрены бюджетные ассигнования, в их числе: «Развитие цифровой экономики в Новгородской области на 2017-2024 годы», «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2019-2021 годы», «Развитие промышленности, науки и инноваций, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области на 2019-2024 годы». Кроме того, в государственные программы Новгородской области не внесены изменения в части продления срока реализации ГП: «Развитие культуры и туризма Новгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014-2020 годы», «Охрана окружающей среды Новгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области в 2014-2020 годах», «Развитие транспортной системы, связи и навигационной деятельности Новгородской области на 2014-2020 годы», «Гармонизация межнациональных отношений на территории Новгородской области на 2015-2020 годы», «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2018-2020 годы» (проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы Новгородской области находятся на согласовании).

### **Выводы**

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

ускорить принятие в установленном порядке нормативных правовых актов области, устанавливающих предоставление:

субсидии на возмещение части затрат по оказанию коррекционно-развивающей, компенсирующей и логопедической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 6 лет;

гранта организациям, организующим детский оздоровительный отдых;

субсидий местным бюджетам по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

иных межбюджетных трансфертов на выплату денежного поощрения общеобразовательным организациям Новгородской области;

ускорить принятие государственных программ Новгородской области;

обосновать предусмотренный проектом закона объем субсидий микрокредитным компаниям для обеспечения деятельности регионального фонда развития промышленности, а также бюджетных ассигнований на ремонт ГОБУЗ «Мошенская ЦРБ»;

обеспечить соблюдение требований областного закона 03.03.2016 № 922-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»;

устранить технические недоработки и неточности.

**Председатель  
Счетной палаты**



**Н.Д. Яковлева**