



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О прекращении осуществления органами
местного самоуправления городского округа и
муниципальных районов Новгородской области
отдельных государственных полномочий и о внесении
изменений в областной закон «О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований
Новгородской области отдельными государственными
полномочиями Новгородской области в сфере
административных правоотношений»**

Принят Новгородской областной Думой 28 октября 2020 года

Статья 1

Прекратить осуществление органами местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьями 2¹, 3¹ - 3¹⁸ областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Статья 2

Внести в областной закон от 31.03.2014 № 524-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» (газета «Новгородские ведомости» от 02.04.2014, 04.03.2016, 07.07.2018, 05.10.2018, 07.03.2019, 05.04.2019, 07.06.2019, 01.11.2019) изменение, изложив его текст в следующей редакции:

«Настоящим областным законом органы местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области в соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года

184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), наделяются отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений (далее - отдельные государственные полномочия).

Статья 1. Муниципальные образования, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями

Настоящим областным законом отдельными государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления городского округа, муниципальных районов и муниципальных округов Новгородской области, а также органы местного самоуправления городских и сельских поселений Новгородской области (за исключением органов местного самоуправления городских и сельских поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, в которых в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не образованы исполнительно-распорядительные органы муниципального образования) (далее - органы местного самоуправления).

Исполнение отдельных государственных полномочий в поселениях, являющихся административными центрами муниципальных районов, в которых в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не образованы исполнительно-распорядительные органы муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов.

Статья 2. Отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2¹, 3¹ - 3¹⁴, 3¹⁶, 3¹⁸ областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон «Об административных правонарушениях»).

Статья 3. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями

Органы местного самоуправления, указанные в статье 1 настоящего областного закона, наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления имеют право на:

1) получение из областного бюджета финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

2) получение консультативной и методической помощи от Правительства Новгородской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать требования законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, законодательства Новгородской области об административных правонарушениях, бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) обеспечивать эффективное и рациональное использование бюджетных средств, выделенных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) отчитываться об осуществлении отдельных государственных полномочий в порядке и в сроки, установленные настоящим областным законом;

4) предоставлять Правительству Новгородской области необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий и использованием выделенных на эти цели бюджетных средств;

5) определять муниципальным правовым актом перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2¹, 3¹ - 3¹⁴, 3¹⁶, 3¹⁸ областного закона «Об административных правонарушениях».

Статья 5. Права и обязанности Правительства Новгородской области

1. При осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Правительство Новгородской области имеет право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) давать разъяснения органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) получать от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением ими отдельных государственных полномочий;

4) иметь беспрепятственный доступ к системе делопроизводства в органах местного самоуправления, в том числе автоматизированной системе, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий. Данный доступ не должен затрагивать ведение делопроизводства в части осуществления полномочий по вопросам местного значения.

2. При осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Правительство Новгородской области обязано:

1) обеспечивать деятельность органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий финансовыми средствами в виде субвенций из областного бюджета;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) представлять органам местного самоуправления по их запросам информацию и материалы по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

5) оказывать содействие органам местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий.

Статья 6. Финансовое и материальное обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение, необходимое органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, осуществляется в форме субвенций из областного бюджета, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Новгородской области.

2. Порядок предоставления и расходования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий устанавливается Правительством Новгородской области.

3. Годовой объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями областного закона «Об административных правонарушениях», определяется по формуле:

$$W = (P \times Kp) + (R \times Kr) + (O \times Ko), \quad \text{где:}$$

W - объем годовых субвенций;

P - годовой норматив финансовых затрат на текущие расходы на осуществление отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления одного сельского поселения области, составляющий 500 рублей, и учитывающий расходы на канцелярские товары, почтовые расходы и иные расходные материалы;

Kp - количество сельских поселений области;

R - годовой норматив финансовых затрат на текущие расходы на осуществление отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления одного муниципального района, городского поселения области, составляющий 1000 рублей, и учитывающий расходы на канцелярские товары, почтовые расходы и иные расходные материалы;

Kr - количество муниципальных районов и городских поселений;

O - годовой норматив финансовых затрат на текущие расходы на осуществление отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления городского округа, муниципальных округов области, составляющий 2000 рублей, и учитывающий расходы на канцелярские товары, почтовые расходы и иные расходные материалы;

Ko - количество городских округов и муниципальных округов.

4. Органы местного самоуправления не вправе использовать бюджетные средства, выделенные на осуществление отдельных государственных полномочий из областного бюджета, на другие цели.

Статья 7. Порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления

1. В целях обеспечения передачи материальных средств (недвижимое и (или) движимое имущество), необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти Новгородской области (далее - уполномоченный

орган исполнительной власти) составляет перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств (далее - перечень материальных средств), который согласовывает с главами муниципальных образований.

Перечень материальных средств составляется в случае, если возникает потребность в материальных средствах.

2. Перечень материальных средств утверждается Правительством Новгородской области или уполномоченным органом исполнительной власти отдельно по каждому муниципальному образованию не позднее срока вступления в силу областного закона, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Решение об отказе Правительства Новгородской области или уполномоченного органа исполнительной власти во включении недвижимого и (или) движимого имущества в перечень материальных средств должно быть мотивированным.

3. Правительство Новгородской области или уполномоченный орган исполнительной власти ежегодно уточняет перечень материальных средств с главами муниципальных образований в срок не позднее месяца после вступления в силу областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Перечень материальных средств в течение текущего финансового года может быть изменен в порядке, установленном для его утверждения. Изменения в перечень материальных средств вносятся по предложениям Правительства Новгородской области или уполномоченного органа исполнительной власти, глав муниципальных образований.

Статья 8. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. В рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Правительство Новгородской области или уполномоченный орган исполнительной власти:

проводит мониторинг реализации отдельных государственных полномочий, включая проверку качества осуществления этих полномочий;

проводит плановые и внеплановые проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий;

выдает письменные предписания по устранению выявленных нарушений законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, обязательные для исполнения органами местного самоуправления.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится в порядке, предусмотренном статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Контроль за использованием денежных средств, предоставленных в виде субвенции в целях осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, осуществляется в формах и в порядке, установленных федеральным и областным законодательством для финансового контроля за расходованием средств областного бюджета.

3. В ходе контроля за использованием денежных средств, предоставленных в виде субвенции в целях осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, не может истребоваться и рассматриваться документация, касающаяся доходов, направляемых на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также расходов бюджетов муниципальных образований Новгородской области по решению вопросов местного значения, осуществляемых за счет указанных доходов.

Статья 9. Порядок отчетности органов местного самоуправления

Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган исполнительной власти отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии с формами, установленными органами, уполномоченными на осуществление контроля.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий прекращается областным законом.

2. Условиями для прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий являются:

1) наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;

2) неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

3) систематическое (более двух раз) нецелевое использование бюджетных средств, предоставленных органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий.

3. При прекращении осуществления отдельных государственных полномочий одновременно изымаются неиспользованные денежные средства, переданные в виде субвенций органам местного самоуправления.

Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

**Губернатор
Новгородской области**

А.С.Никитин



Великий Новгород
3 ноября 2020 года
№ 626-ОЗ